

把脉CAFTA: 战略互信关系亟待成熟

文: 王玉主

2010年1月1日, 历经十年的中国-东盟自贸区宣布全面建成, 中国与东盟六个老成员之间超过90%的贸易产品进入了零关税贸易阶段, 双边自由贸易率先启动。自贸区设计者勾画的涵盖19亿人口、GDP总额近7万亿美元的中国东盟大市场在接下来的几年中将逐步成为现实。在世界经济因为美国次贷危机引发的衰退而面临巨大再平衡压力的背景下, 中国-东盟自贸区全面建成确实是一个令人振奋的成就, 在考虑到它的巨大发展潜力时这种感觉尤其明显。与此同时, 中国-东盟自贸区建设作为巩固和深化双边关系的重要纽带, 在过去的一个时期里发挥了重要作用。随着双边贸易、投资活动的不断发展, 双边经济联系日益紧密, 相互依赖不断加强, 并成为双边总体战略合作关系的重要基础和保证。

但不可否认的是, 中国东盟之间还存在一些问题, 无论是经济领域的竞争性, 这在中国经济迅速崛起的大背景下被凸显, 还是中国与部分东盟成员之间尚未完全解决的领土问题, 以及双方在如何进一步推动东盟合作方面的一些考虑, 都在影响着双边关系的发展, 也成为双边自贸区建设中人们常说的政治制约。

元年成绩单: 喜忧参半

各项数据显示, 自贸区开启一年来, 双方经济相互依赖加深。从2010年1月1日起, 涉及中国与东盟六个老成员的大约7000种贸易产品率先实现零关税。由于中国与东盟国家的经济都不同程度地受到全球金融危机的影响, 中国东盟贸易在2009年出现一定的下滑。因此, 在自贸区建成的庆祝旋律中也夹杂着一些不和谐的音符。但正是在这种困难面前, 各国对自贸区有了更多的期待, 希望加强中国东盟合作能够为东亚战胜危机提供动力。令人振奋的是, 一方面由于世界经济开始出现复苏迹象, 一方面更是由于自贸区落实的带动作用, 中国东盟贸易在过去的几个月里出现了强劲复苏。根据中国海关的统计, 今年1月份中国东盟双边贸易

达到214.8亿美元, 同比增长80%多; 2月份双边贸易为176.4亿美元, 同比增长52%。而且从前两个月的表现看, 中国从东盟进口明显加快, 同比增长81%, 大大高于出口的增速, 取得了一个开门红。从前八个月的情况看, 双边贸易总量同比增长了47.2%, 达到1854亿美元, 其中中国进口增长更快, 伴随着月100亿美元的双边贸易逆差。从中国与东盟各成员国的具体贸易情况看, 中国文莱贸易额最小, 但增长速度最快, 同比增长为283.3%, 贸易量最大的中国马来西亚增长幅度在57%, 增幅最小的是贸易量处在第二位的中国新加坡, 但前八个月同比增幅也达到28%。去年受危机影响对华出口下降比较多的菲律宾、印尼等国今年对中国的出口有很大幅度的回升。根据中国海关最新统计数据, 截至10月底, 双边贸易量已经超过了2009年全年的2130亿美元。

虽然中国东盟货物贸易的快速回升发生在中国对外贸易总体复苏的基础上, 但其增幅比中国对外贸易总体增长高7个百分点, 尤其是中国从东盟的进口, 比总体进口增幅高近9个百分点。因此, 中国东盟贸易在中国对外贸易中的比重比去年又有所提升。具体来看, 今年前八个月中国对东盟出口占中国总出口的比例为8.9%, 中国从东盟进口占中国总进口的比例为11%, 都比上年有一定程度的提高。如果结合过去两年中国东盟贸易在危机中的表现, 我们可以说, 自贸区正在成为中国东盟经济合作的制度保障, 而且随着自贸区建设逐步迈向深化, 中国东盟经济相互依赖的程度正在加强。

但另一方面, 建立在经济合作基础上的双边战略伙伴关系也经历着考验。相比双边经济相互依赖的深化来说, 作为自贸区建设的另一重要目的, 即构建相互信任的战略合作关系方面自贸区全面建成以来的形势并不是很乐观。首先是在自贸区全面建成之初, 一些东盟成员由于国内不

相比双边经济相互依赖的深化来说, 作为自贸区建设的另一重要目的, 即构建相互信任的战略合作关系方面自贸区全面建成以来的形势并不是很乐观。



随着自贸区建设逐步迈向深化,中国东盟经济相互依赖的程度正在加强。

同产业部门担心自贸区建成后面临中国产品的挑战,提出推迟自贸区零关税实施时间。这说明在金融危机造成东亚国家出口面临压力的情况下,中国与东盟国家之间产业结构类似、出口产品相互竞争的矛盾开始凸显。其次,2010年下半年,双方多年来在《南海各方行为宣言》框架下保持稳定的南中国海问题再度成为热点。美国国务卿希拉里的相关言论以及东盟有关国家试图把南中国海问题国际化的企图使这一问题成为影响中国东盟双边关系的障碍。尤其是在中方宣布南海是中国的核心利益之后,国际舆论的关注更使问题趋向严重。这一问题之所以浮出水面,说明中国东盟双方在政治互信方面仍需进一步提升。其实对于这个问题,中国很早就提出了“搁置争议、共同开发”的应对战略,目的在于化冲突为合作,尽量避免这一历史遗留问题影响中国东盟关系的顺利发展。但越南等国提出这一问题,反映了他们对于中国经济快速崛起的担心,同时也说明他们对于中国以加入《东南亚友好合作条约》作出的和平承诺仍不完全信任。

伙伴关系仍存在内部制约

结合自贸区建成一年来中国东盟双边关系发展的实际情况看,虽然中国经济快速增长孕育的巨大利益成为东盟国家加强对华经济合作的动力,双方贸易在过去一年中的快速发展也说明了自贸区对于推动双边贸易发展方面的作用是显著的。此外,按照双边《全面经济合作框架协议》的要求,中国东盟双方今年基本完成了服务贸易协议第二阶段谈判,服务贸易纳入自贸区计划的项目进一步增加。但双

边关系中一些传统的具有挑战性的问题的凸显说明,中国东盟之间借助经济合作构筑的战略互信关系还不是十分成熟。首先,多数东盟国家都看到了中国经济增长对自身经济发展的巨大利好,因此在推动与中国的经济合作上不遗余力。但同时一些与中国存在矛盾、尤其是海洋争端的国家又担心按照这样的趋势发展下去,对他们解决与中国的争端不利,因此又希望摆脱双边框架来解决海洋争端等问题。这实际上形成了一种试图把经济合作与其他方面区别开来的想法。其次,东盟作为一个区域组织,在经过四十多年的发展后已经逐步树立了在地区合作中的形象。中国2001年率先与东盟建立自贸区,无疑加强了东盟作为地区合作主导者的地位,而此后中国率先签署《东南亚友好合作条约》,更是提升了东盟的形象。因此构筑与中国的相互依赖,加强“10+1”框架下与中国的联系一直显得很重要。但其大国平衡战略使其不可能无限加强与中国的关系,因而在合作中又担心中国作用过分强大,以至于追随日本提出制衡中国的合作倡议。

以上这两个方面因素的存在说明中国东盟以经济相互依赖为纽带的伙伴关系具有某种内在的制约性,在经济关系向政治互信的转化过程中,国际关系的结构性因素会在特定的背景下发生重要作用。一般来说,国际之间的政治经济关系是相互影响的。当经济利益处于主导地位时,合作进展就顺利,而当地缘政治思想被更多考虑的时候,合作就被竞争所取代。中国东盟合作似乎也遵循着这样的规律,当中国的总体外交关系发展顺利的时候,中国东盟双边经济合作对于双边战略互信与合作的促进作用就明显,相反则将经济合作与政治安全考虑分割的倾向就会加重。

过去一年中国-东盟自贸区建设与双边关系的发展说明,中国东盟之间应继续关注互利共赢的经济合作,深化双方之间的相互依赖关系,为深化政治互信奠定更为扎实的基础。从中国经济发展、尤其是中国向内需型增长转变前景,以及东亚经济一体化不断加深的趋势看,中国东盟之间的相互依赖必将不断加深,并将在中国崛起得到更多世界认可的情况下,再次推动中国东盟关系的全面深化。这种螺旋式上升的发展模式或许是崛起进程中对外关系方面的特殊经历,但也说明中国东盟关系的发展前景还是比较乐观的。◎

(作者系中国社科院亚太所副研究员)