

## 台警告菲律宾若再轻佻回应将付出代价

据新华社台北5月13日电(记者陈斌华 王亚光)台湾渔民遭菲律宾公务船枪杀事件发生后,菲律宾政府迟迟不肯正式道歉,台湾当局领导人幕僚机构发言人李佳霁12日表示,如果菲律宾政府再用轻佻、没有诚意的态度来回应台湾当局的要求,等72小时通牒时间一到,菲律宾将为此付出代价。

台防务部门副负责人杨念祖13日上午在台湾地区立法机构接受质询时也表示,如果菲律宾一直拒绝妥协,台湾军方不排除在与菲律宾重叠海域举

行大型军事演习的可能。台湾当局涉外事务主管部门负责人林永乐13日上午在台湾地区立法机构接受质询时表示,虽然菲驻台代表已向遇难渔民家属道歉、慰问,但这样还不够,无法表现菲律宾政府对此案的重视,未来仍要求菲律宾政府正式道歉。如果菲律宾政府未在72小时内作出回应,台湾当局不排除采取制裁手段。

据新华社台北5月13日电(记者王亚光 陈君)数百名台湾渔会和39个地区渔会的代表及部分

民意代表,社会人士,13日下午在驻台北马尼拉经济文化办事处门前集会,对日前菲律宾公务船扫射台湾渔船造成一名渔民身亡表示强烈抗议。

台湾渔会理事长黄一成表示,台湾渔会及39个区渔会要求菲律宾政府正式道歉、严惩真凶、公布真相,并对“广大兴28号”渔船遭受的毁损及船员洪石成的死亡给予赔偿。

### 每日热闻

# 该放的要放掉,该管的要管好

### 国务院会议发出加快机构职能转变动员令

抓紧把政府职能转变的各项任务落到实处:

——3月28日,对外发布《国务院办公厅关于实施〈国务院机构改革和职能转变方案〉任务分工的通知》,明确了国务院职能转变各项任务的时间表和路线图;

——4月24日和5月6日,国务院两次常务会议分别决定取消和下放71项、62项行政审批事项……

“开弓没有回头箭,下一步还要继续推进,以更大的勇气和智慧,坚决打好这场攻坚战。”国务院总理李克强在动员会上说。

### 把该放的权力放掉 把该管的事务管好

行政审批制度改革是转变政府职能的突破口,转变政府职能,减少和下放行政审批事项首当其冲。

国务院决定取消和下放的新一批行政审批事项中,包括直接关系企业事业单位和社会组织生产经营和业务活动、资质资格许可认定等有关项目95项,投资审批项目25项,评比达标表彰项目10项,行政事业性收费项目3项。

“敢于和勇于放权,是政府摆正计划经济色彩影响的关键一步。这样的转变会带来阵痛,但只有从物理变化到化学变化,才能带来质的改变。”国家行政学院教授丁元竹说。

此次会议提出,要最大限度减少对生产经营活动、一

般投资项目和资质资格等的许可、审批,切实防止审批事项项项减边增,明减暗增。要以简政放权稳增长,以简政放权推转型,以简政放权促就业。

“改革不仅要取消和下放权力,还要创新和改善政府管理,管住管好该管的事,放和管两者齐头并进。”李克强在会上强调。为此,会议提出:

——要切实加强市场监管,营造公平竞争的市场环境,对食品、环境、安全生产等领域群众高度关注、反映强烈的问题,要重拳打击违法违规行,让不法分子付出付不起的代价;

——要创新公共服务提供方式,把政府工作重点放在“保基本”上,在非基本的公共服务领域,更多发挥市场和社会组织作用;

——必要的行政审批也必须规范,防止滋生腐败,做到标准明确,程序严密,运作透明,制约有效,权责分明……

“这就要求政府加大对经济社会各方面的估量分析及科学预测,制定相应的方针、计划、目标、政策和制度,该扶持的扶持,该规范的规范,该放手的放手,该加强

的加强,做到“放而不乱”。”高小平说。

### 把加快职能转变摆在更突出位置

### 银监会央行连出重拳

## 银行理财野蛮生长大限将至

### “飞单”、诈骗仅是理财市场不规范的直观表现,银行信息披露流于形式、理财资金变相投放信贷等问题更值得担忧

新华社天津5月13日专电(记者郑中豪)近日,央行在2013年第一季度《中国货币政策执行报告》中开辟专栏,明确提出银行表外理财产品中超过一半为资金池理财产品,其中存在五大风险,亟须进一步规范。

专家指出,自去年下半年以来,银监会、央行对银行理财的监管明显加码,银行理财市场缺乏监管、“野蛮生长”的阶段行将结束。严厉的监管将促使银行理财市场发生深刻变革,回归代客理财的本质,而“自由惯了”的银行理财,也必须学会“戴着镣铐跳舞”。

### 银行理财市场勃兴

在我国银行存款利率长期锁定的背景下,利率更加灵活的银行理财产品正在受到越来越多的青睐。

家住天津市南开区的蔡阿姨告诉记者,炒股风险太大,买信托门槛太高,五花八门的民间理财也不敢相信,只有银行理财产品看起来“靠谱儿”,收益虽然也不算很高,但怎么也比活期存款划算。

越来越多的“蔡阿姨”热衷银行理财的背后,正是我国民间财富快速增长与理财渠道匮乏尴尬相遇的现实。截至目前,我国广义货币M2发行量已突破100万亿元,2012年三季度末,我国城乡居民储蓄存款余额已突破40万亿元。

在此背景下,我国银行理财市场已连续多年保持高速增长的态势。据央行数据显示,截至2012年末,我国银行理财产品余额高达6.7万亿元,已高于我国2012年全年的中央财政收入(5.6万亿元)。

记者采访中了解到,在无法对存款利率进行充分竞争的情况下,不少中小银行都将银行理财产品作为“杀手锏”产品,规模越小的银行,理财产品收益率往往越高,银率网上预期收益率最高的产品也往往出自城商行等。普益财富数据显示,2012年,我国国有银行、股份制银行理财产品规模增速分别为30.62%和36.88%,而城商行的发行规模同比增速却高达82.87%。年报显示,许多城商行2012年年末理财产品余额同比2011年年末增长数倍。

### 银行理财“野蛮生长”问题突出

去年下半年,华夏银行某工作人员私售“飞单”,导致大量投资者巨亏,使银行工作人员代销非银行理财产品的“行业潜规则”暴露在阳光之下。

国务院发展研究中心金融研究所银行室主任雷薇认为,“飞单”、诈骗问题仅仅是银行理财市场不规范的直观表现,在其背后,银行大力发展“资金池”业务带来的理财资金“以大还旧”掩盖风险、信息披露流于形式、理财资金变相投放信贷,银行表外风险向表内传导等问题更值得担忧。

中国政法大学经济法研究所副所长薛克鹏指出,监管部门对银行的贷款规模、存贷比等指标进行了诸多限制,但许多银行借助银行理财产品发展“通道业务”,绕开监管,以理财资金变现从事信贷,这样会对我国的宏观调控产生负面影响。

### 银行理财能否学会“戴着镣铐跳舞”?

面对银行理财市场“野蛮生长”带来的诸多问题,从去年下半年开始,监管明显加码。

去年12月,银监会下发通知,要求各银行全面排查代销第三方产品的业务,重点针对保险、基金、信托、私募、PE等第三方产品;仅仅1个月之后,银监会年度工作会议明确提出要严格管理理财产品设计、销售和资金投向,并推出多项禁令;今年3月27日,银监会发布“8号文”,对银行理财产品进行全面、量化的监管;今年5月9日,央行的报告对银行理财市场提出完善信息披露等五大要求。

值得注意的是,此前银监会发布的“8号文”可操作性较强,不仅进一步严格了信息披露制度,还从产品设计层面进行了严厉整顿。“8号文”首次明确定义了“非标准化债权资产”,并严格限定了商业银行的理财资金投资非标准化债权资产的上限,此举直接限制了银行“通道业务”的规模;不仅如此,新规要求商业银行要实现每个理财产品与所投资资产(标的物)的对应,并做到单独管理、单独建账和单独核算,对新规印发之前已投资的不达标的非标准化债权资产比照自营贷款,按照相关要求,于2013年底前完成风险加权资产计量和资本计提。

中央财经大学民生经济研究中心主任李永壮认为,密集出台的监管新规,其作用不仅在于规范市场,防范风险,更在于促进银行理财产品投资结构的调整和质量优化。在监管的重压之下,银行理财产品“野蛮生长”的时代或将成为历史,银行理财市场必须学会在监管下成长,学会“戴着镣铐跳舞”。

责任编辑 黄海波

海南万宁:

## 猥亵未成年少女 两嫌犯已被刑拘

海南省万宁市有关部门13日下午就“万宁某小学校长带6名女生开房”事件召开新闻通气会:该市第二小学校长陈某鹏与该市房管局职工冯某松因涉嫌猥亵未成年少女,已被警方刑事拘留。经该市公安局法医鉴定,犯罪嫌疑人并未与6名女生发生性行为。万宁警方已经请求海南省公安厅法医对受害女生再次进行鉴定,向社会澄清事件真相。

13日,有媒体报道海南万宁第二小学校长陈某鹏与该市房管局工作人员冯某松,于8日晚间带6名小学女生开房,女生下体遭到伤害,疑似遭遇性侵,引起社会高度关注。

万宁市委宣传部长13日下午召开新闻通气会,万宁市某小学校长蔡鸿雁说,8日下午,该校六年级两个教学班任课教师分别发现这一个班中的4名女生和另一个班的1名女生缺席上课,立即通知家长寻找。除1名女生家长发现其女儿留下的“去海口玩”的字条外,老师和家长经一夜寻找,未发现5名女生踪迹,随即于9日上午报警。

万宁市公安局刑侦大队副大队长李有恒介绍,9日上午警方接到报案后,通过技术手段在海口找到其中4名女生。其中1名女生向警方表示,该校1名女生和校外男1名女生仍在万宁市内,随后警方在万市长丰镇某酒店内找到正在休息的2名女生。

警方调查发现,犯罪嫌疑人陈某鹏与万宁房管局聘用合同制工作人员冯某松,8日晚间分别带4名女生和2名女生,入住万宁市内两家酒店。陈某鹏和四名女生于9日早晨离开酒店,冯某松于9日离开酒店后,被其带入酒店的2名女生直到10日才经警方找到后离开酒店。“陈某鹏和冯某松并不认识,2人开房地点也不在一起,但该6名女生相互之间认识”,李有恒说。

警方介绍,据与陈某鹏同住房间的一女生说,在房间内陈某鹏对其进行拥抱等亲密行为。而与冯某松同住房间的女生则向警方否认冯某松与其2人有过亲密行为。

事发后,万宁警方对受害未成年人进行法医鉴定。经鉴定,6名未成年女生在与陈某鹏和冯某松接触期间,并未发生性行为,但鉴于陈某鹏和冯某松带未成年少女开房留宿,社会影响极其恶劣,警方12日已经以涉嫌猥亵未成年少女罪对2人进行刑事拘留,万宁市检察院已提前介入调查,案件正在进一步侦查中。

针对有受害女生家长质疑警方调查结果,李有恒表示,万宁警方已经请求海南省公安厅法医对受害女生再次进行法医鉴定,鉴定结果将及时向社会公布,澄清事件真相。

记者了解到,万宁市委宣传部长13日上午已经对陈某鹏做出免职决定,并派出心理医生对受害女生进行心理干预。

万宁市委宣传部长有关负责人对新华社记者表示,该案件影响极为恶劣,万宁公安、教育等有关部门已分别成立调查组,对该案进行调查,“案件一经查实,对犯罪嫌疑人一定严惩不贷”,该负责人说。

(记者马超)新华社海南万宁5月13日电

## 贵州金沙县被虐待女童已送医院救治

### 女童父亲被公安机关拘留



▲5月13日,被虐待女童杨科贤在转院治疗的过程中休息。新华社发(陶亮 摄)

新华社贵阳5月13日专电(记者胡星)社会广泛关注的贵州省毕节市金沙县被虐待儿童科贤目前已得到妥善救助,伤情稳定,当地政府已将其转往医疗条件更好的医院救治。女童的父亲已被公安机关依法行政拘留,法医正在对女童伤情进行鉴定,案件还在进一步调查处理中。

记者从金沙县有关部门了解到,5月8日当地警方接到报案称,金沙县石场乡构皮村10岁女童杨科贤遭到其父亲杨世海虐待殴打,但名义上的转入地并没有该车的登记,实际的转入地更不可能有这辆车的信息。这样一来,这辆报废车“明目张胆”地消失了。

二曰“假过户”。记者走访了部分二手车市场发现,有

织挫伤,头皮有烫伤炎症,情绪低落。

金沙县有关部门针对女童迅速成立专门的综合救治小组,石场乡卫生院为其提供全程免费的医疗救治,社会爱心人士捐款2万余元全力救助。教育部门专门安排了教师对女童进行耐心的心理疏导。

为使杨科贤早日康复,尽快重返校园,13日下午当地政府将其送往医疗条件更好的遵义医学院附属医院进行进一步医治。汤永田说,经过治疗的杨科贤的烫伤炎症得到控制,四肢部分挫伤已结痂,目前伤情和情绪都较为稳定。

记者了解到,杨科贤的头部戴着医用防护罩,手上和脚上有多处伤口,都得到药物医治,她告诉记者:“身上的伤都是爸爸打的,现在头上不疼了,但脚上还有点疼。”

记者了解到,金沙县将对爱心捐款建立专户,用于杨科贤的后续恢复和生活费用,同时将其确定为特殊救助对象,采取措施解决其生活和学习中的困难。鉴于其家庭的特殊情况,乡、村两级明确干部定期进行跟踪管理。此外,金沙县的妇联牵头开展了全县范围内的调查工作,防止类似事件再次发生。

# 百万辆报废车“改头换面”上岗

新华社上海5月13日电(记者陆文军 宗巍)近来,报废汽车重新上路致人死命的案件时有发生,引发人们对行车安全的进一步担忧。

从5月1日起,我国新的《机动车强制报废标准规定》开始实施,有关部门强调报废机动车必须强制拆解。

### 百万辆报废车,“改头换面”上岗

今年4月,一名男子在哈尔滨驾驶报废车辆时突然出现故障,将一名骑车人撞飞60多米当场死亡;

今年3月,在广西境内,一报废车“摸黑”上路,引发5车相撞的连环事故;

2012年12月,一男子贪图便宜买了报废汽车在江苏扬州从事运货,由于缺乏安全防护措施,货车在停下后突然快速向后滑行,将正在路边玩耍的五岁男童撞死……

中国物资再生协会的统计数据显示,自2006年以来,每年大约有80万辆报废汽车没有进入正规渠道拆解,累计大约有500万辆报废汽车不知去向。

“这些不知去向的报废汽车有一半进入地下非法拆解渠道,变成废铜烂铁卖掉了,还有一半‘改头换面’以黑车形式沉淀在全国道路上继续行驶。”中国物资再生协会会长刘坚民如是说。

2010年6月,无锡一辆报废汽车上路肇祸,致人重伤,经查处发现此报废车已经过4次转卖;2011年11

月,一车主购买报废货车改装成超重罐车,后在四川某地由于突然刹车失控,造成5死25伤的恶性事故……

专家指出,中国汽车市场在经历了多年高速增长之后,将迎来首轮汽车报废高潮期,因而老旧汽车如何规范报废,遏制其重返公路,是一件关系到交通安全的大事。

### 三种地下渠道,成全报废车辆

新的机动车强制报废标准规定实施以来,记者在采访时发现,我国实施汽车报废的正规企业“吃不饱”,而不法分子从事老旧汽车“假过户、假转籍”的生意红火,导致大量报废车辆重新流入市场。

据调查,一辆本该报废的车辆没有进行拆解而是流入“黑市”的话,主要通过以下三种渠道:

一曰“假转籍”。在车辆报废前一年左右,车主到当地车管所办理车辆转籍手续,比如说要从A市转到B市,但在转籍手续办完之后,车主并没有带着手续到B市落籍,而是将这辆车卖到第三地继续行驶或者直接高价卖给私拆拆解的黑作坊。

中国物资再生协会副会长龙少海说,“假转籍”现象在全国各地都很多见。“摇身一变”之后,转出地车管所信息显示该车已经转出,但名义上的转入地并没有该车的登记,实际的转入地更不可能有这辆车的信息。这样一来,这辆报废车“明目张胆”地消失了。

二曰“假过户”。记者走访了部分二手车市场发现,有

相当一批的中间人为了收取费用,帮助车主办理“假过户”手续,例如通过孤寡老人的身份证或假身份证先将车辆过户,然后卖到异地。

据了解,这些不法分子在办理“假转籍”“假过户”过程中,甚至将车辆的识别代码——车辆大架号抹掉。这样一来,即便这辆车发生交通事故,当地交警也无法找到原车主。

三曰“假报废”。鉴于各地车管所管理上宽严不一,自2008年政府允许车辆异地报废的规定出台后,一些不法分子选择一些“有门路”“有关系”的车管部门进行异地“假报废”。

天津国联报废汽车回收公司负责人介绍,离天津不远的河北省某县就是异地“假报废”车辆集中地。一些天津车主在车辆报废前,会到这儿的车管部门,以“车辆因损坏无法注册登记”为由,运用一些手段,请对方开具异地报废证明。实际上,这辆车名义上已经报废,车辆不久又会回到天津市继续行驶,或者转卖给私下拆解的黑作坊。

### 老旧汽车报废,亟待加强监管

国务院四部委联合发布的《机动车强制报废标准规定》要求,强制报废汽车应交售给报废机动车回收拆解企业,由报废机动车回收拆解企业按规定进行登记、拆解、销毁等处理,并将报废机动车登记证书、号牌、行驶证交公安机关交通管理部门注销。