

Министерство финансов КНР

**ДОКЛАД ОБ ИСПОЛНЕНИИ
ЦЕНТРАЛЬНОГО И МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ
ЗА 2014 ГОД И ПРОЕКТЕ ЦЕНТРАЛЬНОГО
И МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ НА 2015 ГОД**

Представлен 5 марта 2015 года 3-й сессии
Всекитайского Собрания
народных представителей 12-го созыва

Внимание! Официальный текст будет опубликован агентством Синьхуа после рассмотрения и утверждения сессией.

Уважаемые депутаты!

По поручению Государственного совета представляем на рассмотрение 3-й сессии ВСНП 12-го созыва доклад об исполнении центрального и местных бюджетов за 2014 год и проекте центрального и местных бюджетов на 2015 год. Просим членов Всекитайского комитета Народного политического консультативного совета высказать свои мнения.

I. ОБ ИСПОЛНЕНИИ ЦЕНТРАЛЬНОГО И МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ ЗА 2014 ГОД

Столкнувшись в 2014 году со сложной быстроменяющейся международной обстановкой, чрезвычайно сложными внутренними задачами реформ, развития и стабильности, ЦК КПК и Госсовет, надежно владея общей ситуацией развития и твердо придерживаясь основного лейтмотива работы, устремленной вперед в условиях поддержания стабильности, всесторонне углубляли реформы, продолжали обновление подходов к пониманию макрорегулирования и методов его осуществления, эффективно проводили активную финансовую политику и взвешенную монетарную политику. Все это вместе взятое обеспечило сохранение рационального пространства для функционирования экономики и повышение гармоничности и устойчивости развития. Центральный и местные бюджеты были успешно выполнены.

1. Об исполнении бюджетных постановлений ВСНП

В соответствии с постановлениями 2-й сессии ВСНП 12-го созыва, а также с учетом мнений Финансово-экономической комиссии ВСНП углубилась реформа финансово-налоговой системы, усилилось бюджетное управление, активно проявилась функциональная роль финансов.

Достигнут важный прогресс в реформировании финансово-налоговой системы. Генеральный проект углубления реформы финансово-налоговой системы был рассмотрен и принят на заседании Политбюро ЦК. **Во-первых**, получил существенное развитие процесс реформирования системы бюджетного управления. Оказано содействие в завершении работы по пересмотру Закона о бюджете, ускорился пересмотр Положений о его применении. Разослано постановление об углублении реформирования системы бюджетного управления. Разработаны Предложения об осуществлении среднесрочного финансового планирования, начато составление общенационального трехлетнего скользящего бюджетного плана. Разработаны предложения по реформированию и совершенствованию системы трансфертных платежей из центра на места, оптимизировалась их структура, в результате чего количество статей по целевым трансфертным платежам из центра на места по сравнению с предыдущим годом сократилось более, чем на треть,

трансфертные платежи в бывшие революционные опорные базы, в национальные и окраинные районы увеличились на 12,1%. **Во-вторых**, планомерно продвигалась реформа налоговой системы. Продолжал расширяться круг отраслей, где осуществляются пилотные проекты по взиманию НДС взамен налога с оборота, в этот круг в масштабах всей страны в качестве экспериментальных проектов вошли железнодорожные перевозки, почтовая связь и телекоммуникация. Разработан проект акцизной реформы, усовершенствована политика в этом отношении. В масштабах всей страны осуществлялась реформа по адвалорному налогообложению на угольные ресурсы, отрегулированы ставки налога на природные ресурсы с сырой нефти и природного газа, одновременно были упорядочены и нормированы сборы и фонды, касающиеся угольной, нефтяной и газовой отраслей. Во взаимодействии с ВСНП активно продвигалось законодательство о налогообложении в интересах охраны окружающей среды и другая законодательная деятельность. На рассмотрение ВСНП был представлен график работы по реализации принципа установления налогов законами. **В-третьих**, в свете создания системы соразмерности основных полномочий с расходными обязательствами была системно обобщена практика по разграничению основных полномочий и расходных обязательств в странах со зрелой рыночной экономикой, изучалось и анализировалось разграничение основных полномочий и расходных обязательств в сфере национальной обороны, общественной безопасности, контроля за пищевыми продуктами и медикаментами и др. Изучение реформирования финансовой системы принесло поэтапные результаты. Одновременно обнародованы Некоторые соображения по улучшению и усилению управления научно-исследовательскими проектами, финансируемыми центральным бюджетом, а также выделенными на них денежными средствами. Разработан проект по реформированию управления научно-техническими планами (специальными программами, фондами и др.), финансируемыми центральным бюджетом, предусматривающий реструктуризацию данной системы согласно пяти утвержденным типам для стимулирования трансформации правительственных функций по научно-техническому управлению и форм организации и управления. В экспериментальном порядке проводилась реформа в сфере применения научно-технических достижений, их эксплуатации и управления поступающими от них доходами. Завершена работа по разработке Положений о применении Закона о правительственных закупках. Разработан порядок правительственных закупок услуг, организовано начало проведения соответствующих пилотных проектов. Активно поддерживалось проведение реформ правосудия, госпредприятий и госактивов, финансовой и других важных сфер.

Ужесточались бюджетные ограничения. Со всей серьезностью выполнялся утвержденный ВСНП бюджет страны, оберегался его авторитет. В условиях замедления темпов роста бюджетных поступлений и усиления давления со стороны расходной части бюджета фактический финансовый дефицит и показатели,

намеченные в начале года, сбалансированы. В установленный срок были утверждены бюджеты центральных ведомств, под строгим контролем велось внесение дополнительных бюджетных статей и установление срока их внесения, сократилось количество случаев регулирования ведомственных бюджетов. Ускорились темпы исполнения трансфертных платежей на места из центрального бюджета, срок исполнения обычных трансфертных платежей сократился с 90 до 30 дней после утверждения бюджета. Были усовершенствованы методы проверки темпов исполнения местных бюджетных выплат, своевременно придали ускорение отсталым местам в вопросах исполнения их бюджетов. Усилена работа по приведению в порядок ситуации с переходящими остатками денежных средств, обнародованы десяток конкретных установок и мер по дальнейшей активизации имеющихся финансовых средств. Полностью разобрались и привели в норму местные специальные финансовые счета, аннулировали около 12 тыс. таких счетов, не соответствующих регламенту.

Значительно нормализовалось управление финансовым бюджетом. В частности, были упорядочены и нормированы налоговые и прочие льготные установки, с 1 декабря 2014 года было прекращено действие всех льготных установок, нарушающих законы и нормативные акты. Оставшиеся после упорядочения и новые льготные установки должны включиться в долгосрочный механизм для нормативного управления. Для строгой регламентации управления бюджетом правительственных фондов был создан механизм перечисления в обычный общественный бюджет средств из правительственных фондов, использование которых подлежит единому планированию. Было усовершенствовано управление бюджетной системой хозяйствования госкапиталом, продолжено повышение доли отчислений от доходов по госкапиталу, вложенному в предприятия центрального подчинения. Масштабы средств, перечисленных из бюджета хозяйствования центральным госкапиталом в обычный общественный бюджет, выросли с 6,5 млрд. юаней в 2013 году до 18,4 млрд. юаней. Общегосударственный бюджет фондов социального страхования впервые был включен в проект годового бюджета.

Продолжила улучшаться система управления правительственными долгами. В частности, были опубликованы Предложения по усилению управления долгами местных правительств, четко предусматривающие введение нормативного механизма заемного финансирования местных правительств, осуществление контроля над объемом, бюджетного управления и прогнозирования рисков применительно к местным правительственным долгам, а также создание механизма управления этими долгами, обеспечивающего единство заимствования, использования и погашения займов. Развернута работа по разбору и упорядочению непогашенных задолженностей местных правительств. Разработаны комплексные меры оценки и прогнозирования рисков по долгам местных правительств. В 2014

году продолжался выпуск местных правительственных облигаций в размере 400 млрд. юаней, в десяти регионах успешно осуществлялись пилотные проекты по выпуску и погашению облигаций самими местными правительствами. Совершенствовался порядок управления непогашенными остатками государственных займов, увеличены виды облигаций, сделки с которыми проводятся в пилотном порядке до их официального выпуска, улучшался механизм регулярного и последующего выпуска ключевых видов госзаймов по сроку погашения, впервые обнародована кривая доходности такого рода госзаймов. При этом был разработан проект реформы с введением режима сводного финансового отчета правительства по принципу наращивания, четко определены общие соображения, основные задачи, конкретные содержания и практические меры по внедрению этого режима. В рамках стимулирования инновации механизма инвестирования и финансирования распространялась модель государственно-частного партнерства (PPP), разработана инструкция по ее внедрению, развивались соответствующие показательные проекты.

Ужесточалась финансово-экономическая дисциплина. Для этого в масштабах страны была развернута работа по ужесточению финансово-экономической дисциплины и целевому наведению порядка с так называемой «денежной заначкой», сурово пресечены все и всякие нарушения финансово-экономической дисциплины и законов. В результате выявлены нарушения в ходе исполнения бюджетов по доходам и расходам, в правительственных закупках и других сферах на сумму 140,6 млрд. юаней, и 1 538 человек были привлечены к ответственности. Строго руководствуясь требованиями сокращать, а не увеличивать «служебные расходы по всем трем статьям», сократились расходы на различные совещания, ликвидированы служебные автомашины и кабинеты с превышением утвержденных норм, введены строгие ограничения на строительство правительственных зданий и гостиниц, число бюджетников, а также проведение художественных вечеров и других мероприятий за счет бюджетных средств. В основном завершена реформа порядка пользования служебными автомашинами центральных государственных органов. Совершенствовалась комплексная финансово-бухгалтерская система, содействующая реализации Положений о строгом соблюдении принципов экономии и бережливости, пресечении расточительства в партийных и правительственных органах. После того, как в основном осуществлена реформа системы централизованных выплат из госказны в бюджетных учреждениях на уровне уезда и выше, в поселках и волостях эта реформа продвигалась дифференцированно. На провинциальном уровне в полном масштабе осуществлялось электронное управление централизованными выплатами из госказны. Активно распространялся порядок обязательного использования кредитных карт служебного назначения в расчетах по статьям соответствующего перечня. Интенсифицировалось создание механизма динамичного мониторинга исполнения бюджетов, делался акцент на

усилении мониторинга и контроля за расходами на проведение совещаний, подготовку и обучение кадров, проведение приемов и за важнейшими целевыми расходами. В результате повышения информационной открытости бюджетов и отчетов об их исполнении число центральных ведомств, обнародовавших сметы и отчеты об их исполнении, увеличилось до 99, при этом специально составлены бюджетная и отчетная ведомости о финансовых ассигнованиях на «служебные расходы по всем трем статьям». Сметы и отчеты центральных финансов и соответствующих ведомств детализированы до статейного уровня, т.е. до низшего уровня по функциональной классификации расходов, а бюджеты о целевых трансфертах – до уровня конкретных объектов. Одновременно 31 провинция (автономные районы и города центрального подчинения) обнародовали собственные обычные общественные бюджеты и бюджеты ведомств соответствующих ступеней.

2. Об исполнении бюджета за 2014 год по доходам и расходам

1) Об исполнении обычного общественного бюджета

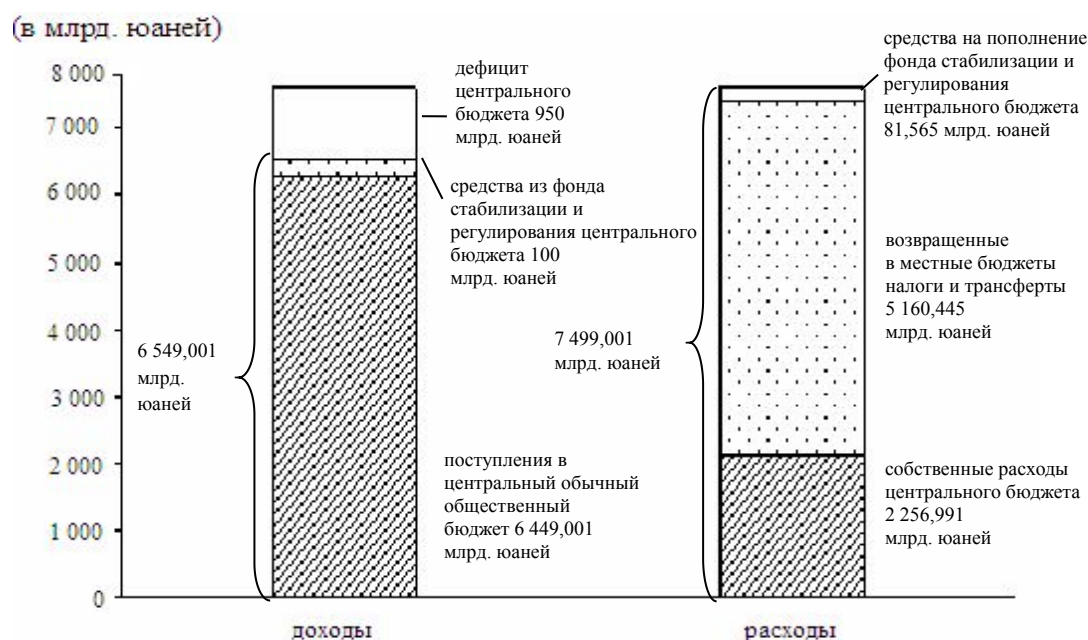
Поступления в обычный общественный бюджет в масштабах страны достигли 14 034,974 млрд. юаней, увеличившись на 8,6% по сравнению с 2013 годом (так и в дальнейшем). С учетом 100 млрд. юаней из фонда стабилизации и регулирования центрального бюджета общий объем используемых доходов достиг 14 134,974 млрд. юаней. Выплаты из данного бюджета составили 15 166,154 млрд. юаней, увеличившись на 8,2%. Учитывая 219,52 млрд. юаней, выделенных на пополнение фондов стабилизации и регулирования центрального и местных бюджетов и перечисленных местными финансами в бюджет 2015 года, а также расходы на погашение местных правительственных облигаций в размере 99,3 млрд. юаней, суммарные расходы составили 15 484,974 млрд. юаней. Сопоставление расходов и доходов показывает дефицит в размере 1 350 млрд. юаней.

Главными причинами продолжения замедления темпов роста доходов обычного общественного бюджета по всей стране можно назвать следующие: **Во-первых**, налицо большой прессинг со стороны национальной экономики, шедшей под уклон, снизились в той или иной степени темпы роста промышленного производства, потребления, инвестиций, прибылей предприятий и других показателей, соответственно уменьшился и размер роста доходов от налога на добавленную стоимость, подоходного налога с предприятий и прочих основных налогов. **Во-вторых**, продолжали падать индексы цен производителей (PPI), а индексы потребительских цен (CPI) оставались на низком уровне, что сказывалось на росте финансовых доходов, рассчитанных в текущих ценах. **В-третьих**, расширение влияния регулирования рынка недвижимости повлекло заметное уменьшение объемов продаж товарного жилья, соответственно намного сократился размер роста доходов от налога с оборота на недвижимость, подоходного налога с предприятий этой сферы и актовых пошлин. **Одновременно** расширение эксперимента с взиманием НДС взамен налога с оборота и осуществление прочих установок также

уменьшили финансовые доходы.

Поступления в центральный обычный общественный бюджет достигли 6 449,001 млрд. юаней и составили 100,2% предусмотренного бюджетом показателя, увеличившись на 7,1%. С учетом 100 млрд. юаней, выделенных из фонда стабилизации и регулирования центрального бюджета, общий объем используемых доходов составил 6 549,001 млрд. юаней. Выплаты из данного бюджета достигли 7 417,436 млрд. юаней и составили 99,1% предусмотренного бюджетом показателя, увеличившись на 8,3% (в том числе собственные расходы центрального бюджета достигли 2 256,991 млрд. юаней с приростом на 10,2% или 100,3% предусмотренного бюджетом показателя). С учетом 81,565 млрд. юаней, поступивших на пополнение фонда стабилизации и регулирования центрального бюджета, общие расходы составили 7 499,001 млрд. юаней. Сопоставление расходов и доходов показывает дефицит центрального бюджета в размере 950 млрд. юаней, что соответствует бюджетному показателю. К концу 2014 года накопившаяся сумма госзаймов центрального бюджета составила 9 565,545 млрд. юаней, ее удалось удержать в пределах 10 070,835 млрд. юаней, предусмотренных годовым бюджетом. Остаток средств фонда стабилизации и регулирования центрального бюджета составил 134,115 млрд. юаней.

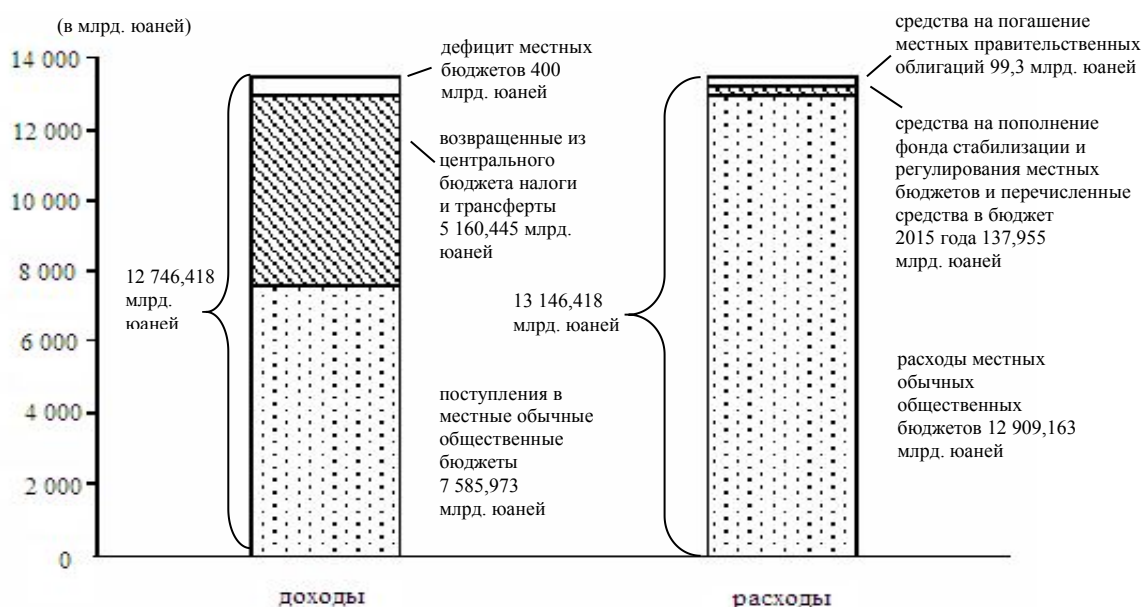
Диаграмма 1. Баланс центрального обычного общественного бюджета за 2014 год



Собственные поступления в местные обычные общественные бюджеты достигли 7 585,973 млрд. юаней с приростом на 9,9%. С учетом возвращенных центром налогов и трансфертных платежей в размере 5 160,445 млрд. юаней общие доходы местных обычных общественных бюджетов составили 12 746,418 млрд.

юаней. Выплаты из данных бюджетов составили 12 909,163 млрд. юаней с приростом на 7,8%. С учетом 137,955 млрд. юаней, выделенных на пополнение фонда стабилизации и регулирования местных бюджетов и перечисленных в бюджет 2015 года, а также с учетом расходов на погашение местных правительственных облигаций в размере 99,3 млрд. юаней, общие расходы составили 13 146,418 млрд. юаней. При сопоставлении расходов и доходов налицо дефицит местных бюджетов в размере 400 млрд. юаней.

Диаграмма 2. Баланс местных обычных общественных бюджетов за 2014 год



Конкретные показатели исполнения центрального обычного общественного бюджета за 2014 год по доходам и расходам:

А. Об исполнении бюджета по основным доходным статьям

Поступления от НДС в стране достигли 2 110,297 млрд. юаней и составили 97% намеченного бюджетом показателя. Недовыполнение бюджетного показателя главным образом обусловлено тем, что рост добавленной стоимости в промышленности и рост товарных цен оказались ниже намеченного в начале года показателя, а также сравнительно большим сокращением доходов в результате взимания НДС взамен налога с оборота. Поступления от акцизов в стране достигли 890,682 млрд. юаней и составили 100,4% предусмотренного бюджетом показателя. Поступления от НДС и акцизов на импортные товары достигли 1 442,44 млрд. юаней и составили 96,6% предусмотренного бюджетом показателя, недовыполнение которого обусловлено прежде всего снижением импортных цен на основные виды товаров и уменьшением объема импорта и т.д. Таможенные пошлины достигли 284,319 млрд. юаней и составили 101,4% предусмотренного бюджетом показателя.

Поступления от подоходного налога с предприятий достигли 1 581,25 млрд. юаней и составили 101,3% предусмотренного бюджетом показателя. Сумма личного подоходного налога достигла 442,596 млрд. юаней и составила 103,2% предусмотренного бюджетом показателя. Сумма НДС и акцизов на экспортные товары, подлежащая возврату, достигла 1 135,648 млрд. юаней и составила 100,2% намеченного бюджетом показателя. Неналоговые поступления достигли 445,758 млрд. юаней и составили 119,3% запланированного бюджетом показателя, главная причина перевыполнения бюджета заключается в том, что увеличилась сумма прибылей, отчисленных от некоторых финансовых учреждений.

Поступления в центральный обычный общественный бюджет 2014 года превысили запланированный показатель на 11,001 млрд. юаней. Эти средства, согласно пересмотренному Закону о бюджете и соответствующим документам, будут направлены на пополнение фонда стабилизации и регулирования центрального бюджета, использование которого будет предусмотрено бюджетом на 2015 год.

Б. Об исполнении бюджета по основным расходным статьям

Расходы на сельское, лесное и водное хозяйства составили 647,422 млрд. юаней или 99,8% предусмотренного бюджетом показателя, прирост – 8,4%. В том числе собственные выплаты из центрального бюджета достигли 53,963 млрд. юаней, трансфертные платежи в местные бюджеты составили 593,459 млрд. юаней. Начаты пилотные проекты по восстановлению загрязненных тяжелыми металлами пашен и комплексной борьбе с перерасходом грунтовых вод. В рамках реализации и совершенствования политики субсидирования крестьянства в пяти провинциях были развернуты пилотные проекты по выплате дотаций крупным зернопроизводителям. Претворяя в жизнь приоритетный курс на экономию водных ресурсов, было продвинуто строительство объектов малой гидромелиорации в 1 200 выделенных уездах. Нарастивали динамику комплексного развития сельского хозяйства и мелиорации средне- и низкоурожайных полей, созданы высококлассные поля общей площадью примерно 1 879,066 тыс. га. Продолжалась работа по приведению в порядок русел средних и мелких рек, завершена работа по упорядочению рек общей протяженностью 46 тыс. км. Продолжались работы по ремонту и укреплению аварийно-опасных малых водохранилищ. Оказана поддержка в борьбе с наводнениями и засухами. Благодаря стимулированию механизации сельского хозяйства общий уровень механизации пахотных, посевных работ, а также сбора урожая сельхозкультур в стране превысил 61%. Культивировался и поддерживался новый тип субъектов производства и хозяйствования в аграрном секторе. Совершенствовались установки на охрану и сохранение степной экологии, в рамках которых были выделены субсидии для степных районов общей площадью примерно 253,333 млн. га. Реформирован механизм управления целевыми финансовыми капиталовложениями для поддержки нуждающихся, повышена

эффективность их использования, в результате чего численность бедствующего населения в деревнях сократилась на 12,32 млн. человек. Уверенно продвигались пилотные проекты по реформе с введением системы целевых цен на соевые бобы и хлопок. Углубленно проводился эксперимент с комплексным реформированием цен на воду, потребляемую в сельском хозяйстве. На селе в рамках программы «общее дело – общее решение» реализовано около 340 тыс. проектов социально значимой деятельности с вручением премий и субсидий.

Расходы на социальное обеспечение и трудоустройство составили 706,609 млрд. юаней или 98,8% предусмотренного бюджетом показателя, увеличившись на 8,5%. Главная причина невыполнения этого показателя заключается в том, что по реальным расчетам дотации для оказания помощи пострадавшим от необычайно серьезных стихийных бедствий и пособия для военных льготников были ниже прогнозируемой суммы. В том числе собственные выплаты из центрального бюджета достигли 69,988 млрд. юаней, трансфертные платежи в местные бюджеты составили 636,621 млрд. юаней. Осуществлялось предоставление дотаций на социальное страхование и дотаций на общественно-полезную деятельность, оказывалась помощь в трудоустройстве лицам, которым вообще трудно найти себе работу. Осуществлением программы ориентирования на предпринимательство поощрялось трудоустройство и предпринимательская деятельность выпускников вузов. После того, как нормы базовой части пенсии у пенсионеров предприятий повысились на 10%, среднедушевая месячная норма пенсии достигла 2 068 юаней. Система сельского соцстрахования по старости нового типа объединилась с системой соцстрахования по старости для неработающего городского населения в единую систему основного страхования по старости для сельского и неработающего городского населения. С 1 июля 2014 года нормы базовой части пенсии жителей, охваченных основным страхованием по старости для сельских и неработающих городских жителей, увеличены в среднем на 15 юаней в месяц на человека. Продолжали расти нормы городского и сельского прожиточного минимума. Основательно велась работа по материальному обеспечению особо нуждающихся людей, поддерживалось повсеместное внедрение системы временной помощи. На 20 с лишним процентов повышены нормы пособий и дотаций для воинов-инвалидов, членов семей погибших военнослужащих, проживающих в деревне ветеранов Красной армии, старых демобилизованных военнослужащих и других военных льготников. Начата работа по охране и сохранению мемориальных сооружений павшим героям, находящихся за рубежом. Введен режим выплаты дотаций нуждающимся престарелым и пожилым, неспособным самостоятельно ухаживать за собой.

Расходы на медобслуживание, здравоохранение и работу по плановому деторождению составили 293,126 млрд. юаней или 96,5% предусмотренного бюджетом показателя, увеличившись на 11%. Главная причина невыполнения

этого показателя заключается в том, что по реальным расчетам уменьшились расходы на медицинское страхование для сельского и неработающего городского населения и расходы на реформу государственных больниц, выделенные в соответствии с реальным ходом ее проведения. В том числе собственные выплаты из центрального бюджета достигли 9,025 млрд. юаней, трансфертные платежи в местные бюджеты составили 284,101 млрд. юаней. До 320 юаней на человека повышены годовые нормы финансовых дотаций для участников новой сельской кооперативной системы медобслуживания и участников основного медстрахования неработающего городского населения. Увеличились субсидии местным бюджетам из центрального бюджета, среднедушевая годовая норма личных взносов также повышена до 90 юаней. При объединении и едином использовании всех дотационных средств на оказание медицинской помощи в городе и на селе продолжал расширяться перечень заболеваний, подлежащих обязательной помощи. Эксперимент по страхованию сельского и неработающего городского населения на случай серьезных заболеваний охватил все провинции. Повсеместно поддерживалось введение режима оказания экстренной медицинской помощи. Экспериментальным комплексным реформированием государственных больниц охвачено еще 737 уездов и 17 городов. По всей стране запущена программа нормативной подготовки 50 тыс. врачей-ординаторов, базам их подготовки выданы дотации. Среднедушевая годовая норма финансовых затрат на основные виды услуг общественного здравоохранения повысилась с 30 до 35 юаней, предпочтение отдавалось сельским врачам. Усилена профилактика СПИДа и других наиболее серьезных заболеваний, поддерживалось повсеместное проведение в стране работы по анализу нуклеиновой кислоты для обеспечения безопасности крови и по профилактике передачи ВИЧ-инфекции и других заболеваний от матери ребенку. Повышена норма особых дотаций для семей, в которых единственный ребенок стал тяжелым инвалидом или скончался.

Расходы на образование составили 410,19 млрд. юаней или 99,2% предусмотренного бюджетом показателя, увеличившись на 8,2%. В том числе собственные выплаты из центрального бюджета достигли 125,392 млрд. юаней, трансфертные платежи в местные бюджеты составили 284,798 млрд. юаней. Началось осуществление второй очереди Трехлетнего плана действия по поддержке дошкольного воспитания, задействованы пилотные проекты по направлению выездных воспитателей-волонтеров в сельские отдаленные и глухие места для поддержки дошкольного воспитания, поощрялось увеличение дошкольных воспитательных ресурсов как за счет государства, так и за счет населения. Продолжал совершенствоваться механизм финансового обеспечения обязательного образования на селе, повышены еще на 40 юаней базисные среднедушевые нормативы общих расходов на нужды учащихся сельских начальных и средних школ, на этой основе повышен и уровень общих расходов в школах-интернатах. Оказана

помощь бедным районам во всестороннем улучшении основных условий обучения в слабых школах, неспособных к выполнению программы обязательного образования, сократился разрыв в уровне обязательного образования в городах и деревнях. С ноября 2014 года дневная норма дотаций на каждого ученика повысилась с 3 до 4 юаней в районах, охваченных государственным экспериментом с реализацией программы по улучшению питания для сельских школьников, получающих обязательное образование, в итоге 32 млн. учащихся сельских начальных и средних школ получили реальную помощь. Продолжалось оказание помощи на местах в решении проблемы получения равноправного обязательного образования детьми крестьянских рабочих, приезжающими вместе с родителями в города. На местах стимулировалось создание и совершенствование системы ассигнований по среднедушевым нормам на нужды студентов высших профессиональных учебных заведений, ориентированной на реформу и результативность, регулировался и совершенствовался порядок финансирования для введения бесплатного среднего профессионального обучения. Посредством замены дотаций премиями местные органы поощрялись и ориентировались на улучшение основных условий обучения средних профессиональных училищ с учетом оптимизации их размещения. Совершенствовалась система бюджетных ассигнований центральным вузам, воплощающая в себе интенциональное развитие. Продолжалась поддержка развития местных вузов. Дальнейшее развитие получило совершенствование системы установок, касающихся государственной финансовой поддержки учащихся, которая охватила студентов подготовительных курсов из числа нацменьшинств, регулировалась и совершенствовалась политика государственного стипендиального кредитования и другие соответствующие положения, в результате чего помощь получили 6,6 млн. студентов вузов, 4,88 млн. учащихся полных средних школ и 12,34 млн. учащихся средних профессиональных училищ.

Расходы на науку и технику составили 254,182 млрд. юаней или 95,1% предусмотренного бюджетом показателя, увеличившись на 3,5%. Главная причина невыполнения бюджетного показателя заключается в том, что средства на важнейшие государственные специальные научно-технические программы выделяются в соответствии с реальным ходом их реализации, а реальный ход работ в 2014 году отставал от намеченного в начале года графика из-за большой трудности с реализацией части специальных программ. В том числе собственные расходы центрального бюджета достигли 243,666 млрд. юаней, трансфертные платежи в местные бюджеты составили 10,516 млрд. юаней. Средства были направлены на реализацию важнейших государственных специальных научно-технических программ, в результате был совершен важный прорыв, произошли большие сдвиги в сферах электроники, информатики, энергетики, экоохраны, биофармацевтики, передовых производств и др. Всемерная поддержка фундаментальных исследований позволила расширить снабжение собственными инновационными разработками. В

процессе стимулирования исследований перспективных технологий, социально значимых исследований и исследований наиболее важных общеприменимых ключевых технологий усилилось соединение науки, техники и производства. Была оказана поддержка в создании государственных площадок с базовыми условиями для научно-технических исследований, ведущих государственных лабораторий и других научно-технических инновационных площадок, стимулировались открытость и совместное использование научно-технических ресурсов. Был запущен в действие государственный фонд ориентирования внедрения научно-технических достижений, рыночными механизмами стимулировалось внедрение в производство научно-технических достижений и их капитализация. Была оказана поддержка совершению рывков в развитии оборонной науки, техники и промышленности.

Расходы на культуру, физкультуру и спорт, СМИ составили 50,815 млрд. юаней или 99,2% предусмотренного бюджетом показателя, увеличившись на 8,3%. В том числе собственные расходы центрального бюджета составили 22,269 млрд. юаней, трансфертные платежи в местные бюджеты – 28,546 млрд. юаней. Продолжалась внедряться практика бесплатного посещения публичных библиотек, музеев, мемориалов и других социально значимых объектов культуры. Расширился охват беспроводным и цифровым центральным радио- и телевидением. С помощью средств на поддержку охраны памятников культуры в 327 селах развернулись пилотные проекты по охране традиционных сельских поселений. Благодаря запуску в действие государственного фонда искусства 393 программы получили субсидии на основе оценок и аттестации. Стимулировалось введение низкой платы за вход или бесплатного посещения крупных стадионов и спортивных сооружений, продолжалось улучшение общественных спортивно-оздоровительных объектов в низах. В учебных заведениях поддерживалось развитие футбола. В рамках поддержки развития культурной индустрии стимулировалось слитное развитие культурного творчества и дизайнерского сервиса с соответствующими производственными проектами.

Расходы на жилищное обеспечение достигли 252,978 млрд. юаней или составили 100% предусмотренного бюджетом показателя, увеличившись на 9%. В том числе собственные расходы центрального бюджета составили 40,541 млрд. юаней, трансфертные платежи в местные бюджеты – 212,437 млрд. юаней. Объединены центральные целевые фонды для субсидирования дешевого арендуемого жилья и социального арендного жилья и для реконструкции ветхих городских кварталов. Поощрялось объединение социального арендного жилья и дешевого арендуемого жилья. Была обнародована политика субсидирования процентных ставок по кредитам, предоставляемым на реализацию программы обеспечения гарантированным городским жильем. В рамках этой программы было начато строительство 7,4 млн. квартир, в основном построено 5,11 млн. Оказана

помощь в перестройке аварийных домов для 2,66 млн. нуждающихся сельских семей.

Расходы на энергосбережение и охрану окружающей среды составили 203,281 млрд. юаней или 96,4% предусмотренного бюджетом показателя, увеличившись на 3,2%. Недовыполнение этого показателя главным образом обусловлено тем, что субвенции на поддержку применения энергосберегающих автомобилей с объемом двигателя до 1,6 литра оказались ниже предполагаемой суммы. В том числе собственные расходы центрального бюджета составили 34,453 млрд. юаней, трансфертные платежи в местные бюджеты – 168,828 млрд. юаней. Усилена поддержка району Пекин—Тяньцзинь—Хэбэй и окружающей его местности, дельтам рек Янцзы и Чжуцзян в профилактике и устранении загрязнения атмосферы. Оказана поддержка в строительстве по всей стране более 1 400 станций мониторинга качества воздуха. Развернут эксперимент по комплексному упорядочению национальных речных бассейнов. Углубленно осуществлялись пилотные проекты по компенсации ущерба водным биоресурсам в бассейне реки Синьяньцзян, прилагались усилия для формирования механизма горизонтальной компенсации экологического ущерба. Построены соответствующие канализационные сети для объектов по переработке городских сточных вод общей протяженностью 14,1 тыс. км. Осуществлено широкомасштабное улучшение окружающей среды в 13 112 деревнях, вследствие чего около 15,8 млн. человек получили прямую выгоду. Развернулось комплексное использование полезных ископаемых, осуществлялось упорядочение экологической среды в зоне сплошных шахтных полей. Начат эксперимент с полным прекращением вырубки лесов в главных государственных лесных районах провинции Хэйлуцзян. Средства также были направлены на поддержку осуществления новой очереди проектов по освобождению пашенных земель площадью примерно 333,333 тыс. га для лесопосадок и травосеяния. Достигнуты годовые цели по ликвидации отсталых производственных мощностей в 15 наиболее важных отраслях, включая металлургическую и цементную. Наряду с этим, ассигнования были направлены на поддержку освоения ключевых технологий автомобилей на новых энергоисточниках, их демонстрацию и распространение, а также на поощрение развития энергоэкономных и природоохранных производств. Расширились рамки комплексного образцово-показательного осуществления финансовой политики в сфере экономии энергоресурсов и сокращения вредных выбросов. Ускоренными темпами стимулировалось развитие новых и возобновляемых энергоресурсов.

Расходы на транспорт составили 426,98 млрд. юаней или 98,3% предусмотренного бюджетом показателя, увеличившись на 3,3%. Расходы на создание резервов зерновых, масла и других материальных ресурсов достигли 153,975 млрд. юаней и составили 110,5% запланированного бюджетом показателя, увеличившись на 21,6%. Превышение бюджетного показателя объясняется, в

основном, увеличением субсидий из центрального бюджета на возмещение процентов по кредитам на резервирование зерна и масла, субсидий на закупки кукурузы и короткозерного риса северо-восточного региона страны и т.д. Расходы на национальную оборону составили 808,288 млрд. юаней или 100% запланированного бюджетом показателя с приростом на 12,2%. Расходы на обеспечение общественной безопасности достигли 212,027 млрд. юаней и составили 103,4% намеченного бюджетом показателя, увеличившись на 9,7%. Расходы на обычные общественные услуги составили 125,134 млрд. юаней или 100,5% предусмотренного бюджетом показателя, увеличившись на 3,1%.

В. О возвращенных в местные бюджеты налогах и трансфертных платежах из центрального бюджета

Возвращенные налоги и трансферты из центрального бюджета в местные бюджеты составили 5 160, 445 млрд. юаней или 99,5% предусмотренного бюджетом показателя, увеличившись на 7,5%. В том числе обычные трансферты составили 2 756,739 млрд. юаней, целевые трансферты – 1 894,072 млрд. юаней. Обычные трансферты составили 59,3% общих трансфертов, что на 2,2 процентного пункта больше показателя 2013 года.

2) Об исполнении бюджета правительственных фондов

За 2014 год поступления в правительственные фонды по всей стране достигли 5 409,338 млрд. юаней, а выплаты из них составили 5 138,775 млрд. юаней.

Поступления в центральные правительственные фонды составили 409,751 млрд. юаней или 98,3% предусмотренного бюджетом показателя, снизившись на 3,3%. С учетом 90,713 млрд. юаней, не израсходованных в 2013 году, общий объем доходов центральных правительственных фондов в 2014 году составил 500,464 млрд. юаней. Выплаты из центральных правительственных фондов составили 431,954 млрд. юаней или 86,8% предусмотренного бюджетом показателя, увеличившись на 3,4%. В том числе собственные расходы центрального бюджета достигли 296,392 млрд. юаней, трансфертные платежи в местные бюджеты составили 135,562 млрд. юаней. Из центральных правительственных фондов перечислено в бюджет следующего года 68,51 млрд. юаней.

Собственные доходы местных правительственных фондов достигли 4 999,587 млрд. юаней, увеличившись на 4,1%. В том числе доходы от передачи прав на пользование государственными земельными участками составили 4 260,59 млрд. юаней. С учетом трансфертов из центральных правительственных фондов в размере 135,562 млрд. юаней общие доходы местных правительственных фондов достигли 5 135,149 млрд. юаней. Расходы местных правительственных фондов составили 4 842,383 млрд. юаней с приростом на 1,4%. В том числе выплаты из доходов от передачи прав на пользование государственными земельными участками составили 4 120,245 млрд. юаней.

3) Об исполнении бюджета хозяйствования госкапиталом

В 2014 году доходы от хозяйствования госкапиталом по всей стране составили 202,344 млрд. юаней, расходы – 199,995 млрд. юаней.

Доходы от хозяйствования центральным госкапиталом достигли 141,091 млрд. юаней и составили 98,9% предусмотренного бюджетом показателя с приростом на 33,3%. С учетом 15,219 млрд. юаней, не израсходованных в 2013 году, общий объем доходов составил 156,31 млрд. юаней. Выплаты из бюджета хозяйствования центральным госкапиталом составили 141,912 млрд. юаней или 89,9% предусмотренного бюджетом показателя, увеличившись на 45,1%. В том числе из него перечислены в обычный общественный бюджет средства в размере 18,4 млрд. юаней с приростом на 183,1% на социальное обеспечение и другие сферы, связанные с народным благосостоянием. Из бюджета хозяйствования центральным госкапиталом перечислено в бюджет следующего года 14,398 млрд. юаней.

Доходы от хозяйствования местным госкапиталом достигли 61,253 млрд. юаней, расходы – 58,083 млрд. юаней. Превышение доходов от хозяйствования местным госкапиталом над расходами перечислено в бюджет следующего года.

4) Об исполнении бюджета фондов социального страхования

В 2014 году поступления в фонды социального страхования по всей стране достигли 3 918,646 млрд. юаней и составили 104% предусмотренного бюджетом показателя. В том числе доходы от взносов на страхование составили 2 910,41 млрд. юаней, доходы от финансовых дотаций – 844,635 млрд. юаней. Выплаты из данных фондов достигли 3 366,912 млрд. юаней и составили 103,3% предусмотренного бюджетом показателя. Активное сальдо доходов и расходов за этот год составило 551,734 млрд. юаней, а накопленное активное сальдо к концу года достигло 5 040,876 млрд. юаней.

Оценивая ситуацию в целом, функционирование финансов в 2014 году в целом шло плавно, во всех аспектах финансовой реформы и развития произошли новые сдвиги. Это стало результатом принятия научно обоснованных решений и твердого руководства ЦК партии и Госсовета, результатом контроля, направляющей роли и всемерной поддержки со стороны ВСНП, ВК НПКС и их депутатов и членов, результатом дружных усилий и упорной борьбы всех регионов и ведомств, а также народов всей страны.

Одновременно мы должны отдавать себе ясный отчет в том, что в процессе финансовой деятельности дают о себе знать некоторые трудности и проблемы: в условиях действующей налоговой системы из-за замедления темпов роста экономики и продолжительного падения индекса цен производителей значительно снижаются темпы роста финансовых доходов, наблюдается заметная тенденция к средним или даже низким темпам их роста. Доля неналоговых доходов остается высокой. Жесткий рост бюджетных расходов, закостенелость их структуры, фрагментарность некоторых политических установок и научная необоснованность институционального проектирования в этой сфере при отсутствии углубления

реформ привели бы к неустойчивости развития и создали бы чрезвычайное давление на госфинансы в средне- и долгосрочной перспективе. Разные виды потенциальных рисков постепенно становятся реальными. В целом контролируемы риски, связанные с долгами местных правительств, однако задачи по их устранению весьма трудоемки. В связи с непрерывным обнародованием мер по реформированию финансово-налоговой системы возникают коллизии между стереотипами мышления, привычными практиками и новыми требованиями перестройки, в итоге реформаторские нововведения реализуются с трудом. Осознание необходимости соблюдения финансово-экономической дисциплины находится на относительно слабом уровне, оставляет желать лучшего соблюдение соответствующего законодательства. При исполнении бюджета имеют место различные утечки финансовых средств, что требует дальнейшего повышения нормативности, безопасности и эффективности их использования. Этим проблемам мы должны уделять особое внимание и принимать действенные меры для их решения.

II. О ПРОЕКТЕ ЦЕНТРАЛЬНОГО И МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ НА 2015 ГОД

2015 год – решающий год всестороннего углубления реформ, начальный год всестороннего продвижения верховенства закона в государственном управлении, завершающий год полной реализации целей программы 12-й пятилетки. В связи с этим успешное составление бюджетов на 2015 год и дальнейшее выявление функциональной роли финансов чрезвычайно значимы для претворения в жизнь всех решений и планов, разработанных ЦК партии и Госсоветом, ускорения модернизации системы и возможностей государственного управления.

В 2015 году внутренняя и внешняя экономическая ситуация остается сложной. Под влиянием усиливающегося нисходящего тренда в экономике, углубления процесса структурного регулирования, всестороннего продвижения реформ и снижения темпов роста финансовых доходов и других явлений в текущем году дисбаланс между госбюджетными доходами и расходами грозит стать еще более острым. Перед лицом такой финансово-экономической ситуации, при осуществлении финансовой работы и составлении бюджетов на 2015 год необходимо, полностью претворяя в жизнь дух XVIII съезда КПК, 3-го, 4-го пленумов ЦК КПК 18-го созыва и Центрального совещания по экономической работе, углубленно претворяя в жизнь дух целого ряда важных выступлений генерального секретаря Си Цзиньпина, реализовывая решения и планы ЦК КПК и Госсовета, твердо держа курс на устремленность вперед при поддержании стабильности, на осуществление реформ и инноваций, продолжать активную финансовую политику и разумно ее интенсифицировать с тем, чтобы можно было в полной мере выявить важную роль налогово-финансовой политики в стабилизации

роста, в процессе структурного регулирования и стимулировании реформ. При углублении реформы налогово-финансовой системы предстоит в полной мере претворять в жизнь пересмотренный Закон о бюджете и Постановление Госсовета об углублении реформы системы бюджетного управления, совершенствовать соответствующие правила и распоряжки, практически повышать открытость и прозрачность бюджетов. Совершенствовать правительственную бюджетную систему, усиливая единое бюджетное планирование. Путем целесообразного использования прироста финансовых ресурсов и гибкого оперирования имеющимися средствами оптимизировать структуру финансовых расходов. Обеспечивая выплаты по одним статьям и сокращая по другим, гарантировать расходы на нужды приоритетных сфер и прежде всего сфер, связанных с улучшением жизни народа. При этом следует строго ограничивать обычные расходы и ужесточать финансово-экономическую дисциплину. Усиливая управление долгами местных правительств и на деле предотвращая финансовые риски, стимулировать устойчивое и здоровое развитие экономики, сохранять социальную гармонию и стабильность.

Вновь пересмотренный Закон о бюджете вступит в силу в 2015 году. При составлении центрального и местных бюджетов на текущий год необходимо строго руководствоваться требованиями нового Закона. **Во-первых**, следует подробно отчитываться по важным бюджетным статьям, которые подлежат рассмотрению СНП согласно новой редакции Закона, включая информацию об исполнении бюджета предыдущего года, проект бюджета на текущий год, правительственные долги, трансфертные платежи и т.д. **Во-вторых**, специально докладывать о бюджетных расходах и финансовой политике, осознанно допускать сторонний контроль. **В-третьих**, заставлять работать имеющиеся в запасе финансовые средства. В центральном и местных финансовых ведомствах продолжать систематизировать переходящие остатки бюджетных средств и строго ограничивать рост такого рода средств, а высвободившиеся средства на основе единого планирования направлять на нужды приоритетных сфер социально-экономического развития. **В-четвертых**, интенсифицировать единое бюджетное планирование. Доходы и расходы 11 фондов, в том числе местных дополнительных сборов на нужды образования, будут перечислены из бюджета правительственных фондов в обычный общественный бюджет, при этом будет значительно увеличено перечисление средств из бюджета хозяйствования госкапиталом в обычный общественный бюджет. **В-пятых**, детализировать составление бюджета. При составлении проектов бюджетов следует детализировать сметы основных расходов центрального бюджета и центральных ведомств согласно экономической классификации. На основе составления и представления вышестоящим инстанциям бюджетов трансфертных платежей по конкретным проектам следует составлять и представлять их по отдельным районам. Вместе с тем продолжать уменьшать случаи составления бюджетов от имени нижестоящих инстанций, повышать коэффициент привязки бюджетных статей к

конкретным проектам в начале года. **В-шестых**, повсеместно повышать прозрачность бюджета. Все ведомства, использующие бюджетные ассигнования, должны публиковать свои сметы за исключением конфиденциальной информации.

1. Финансовая политика на 2015 год

В 2015 году предполагается продолжать активную финансовую политику с рациональным увеличением ее интенсивности. При этом главными будут следующие четыре направления: **во-первых**, посредством разумного расширения масштаба бюджетного дефицита и использования оставшихся в предыдущие годы финансовых средств увеличивать объем расходов. В текущем году планируемый госбюджетный дефицит составит 1 620 млрд. юаней, что на 270 млрд. юаней больше показателя 2014 года, притом несколько возрастет как дефицит центрального бюджета, так и дефицит местных бюджетов. Удельный вес бюджетного дефицита в ВВП составит примерно 2,3%, что на 0,2% больше по сравнению с 2014 годом. Более того, расходы будут умножаться за счет увеличения целевых долгов местных правительств на 100 млрд. юаней, зачисленных в бюджет правительственных фондов, а также за счет выделенных из центрального бюджета 112,4 млрд. юаней, не израсходованных в предыдущие годы. **Во-вторых**, посредством структурного сокращения налогов и повсеместного понижения соответствующих тарифов оказывать еще большую поддержку реальному сектору экономики. В рамках реформы налоговой системы наряду с упорядочением налоговых и прочих льгот предстоит всемерно обеспечить полное выполнение задач по замене налога с оборота налогом на добавленную стоимость, устранить случаи двойного налогообложения. Как следует претворять в жизнь меры для повсеместного понижения тарифов, частично или полностью освобождать мелкие и микропредприятия от платежей по соответствующим административным сборам и правительственным фондам, продолжать пресекать своевольные поборы, тем самым практически облегчать бремя мелких и микропредприятий. **В-третьих**, интенсифицировать гибкое оперирование оставшимися госбюджетными средствами, повышая эффективность их использования. В соответствии с требованиями пересмотренного Закона о бюджете предстоит провести учет переходящих остатков бюджетных средств, а высвободившиеся деньги приоритетно направлять на улучшение народной жизни, развитие общественных услуг, инфраструктуры и прочих сфер. Упорядочить специальные бюджетные счета, установить верхние пределы бюджетных оборотных средств и фонда стабилизации и регулирования бюджета, разрабатывать трехлетний скользящий бюджетный план, тем самым предотвращать формирование новых осевших средств. **В-четвертых**, поддерживать определенный масштаб правительственных инвестиций, выявляя их направляющую роль. В 2015 году в центральном бюджете предусмотрено 477,6 млрд. юаней в качестве инвестиций на капитальное строительство, что на 20 млрд. юаней больше показателя предыдущего года. Следует отрегулировать направление и

оптимизировать структуру этих инвестиций. Они преимущественно будут направлены на финансирование важнейших государственных строек, межрегиональных и межбассейновых инвестиционных проектов, а также ведущих проектов с сильными положительными внешними эффектами. Вместе с тем предстоит уменьшать капиталовложения в сферы конкурентной борьбы, сокращать инвестирование либо субсидирование мелких, раздробленных местных объектов.

Главными направлениями политики бюджетных расходов должны быть:

Образование. Предстоит осуществлять вторую очередь плана действий по поддержке дошкольного воспитания. Продолжать сосредоточивать внимание на бедных районах, на слабых школах, поддерживать и направлять местные бюджеты на увеличение вложений в строительство сельских начальных и средних школ-интернатов в бедных районах, в расширение и реконструкцию уездных и поселковых школ, где количество обучающихся в одном классе превышает установленную норму, в строительство сооружений для бытовых нужд учащихся средних и начальных школ, в полном объеме улучшать основные условия обучения в учебных заведениях, неспособных к выполнению программы обязательного образования. Вводить в действие систему установок относительно государственной финансовой поддержки, в рамках которой планируется увеличивать среднедушевые годовые нормы государственных стипендий для учащихся средних профессиональных училищ и средних школ высшей ступени с 1 500 до 2 000 юаней. Продолжать осуществлять программу повышения качества современного профессионального образования, направлять и поощрять местные финансы на ускоренное усовершенствование системы ассигнований по среднедушевым нормам для студентов высших профессиональных учебных заведений, в связи с этим, в различные места центральный бюджет будет выделять комплексные премии и субсидии в соответствии с их достижениями в работе по созданию этой системы, капиталовложению на эти нужды, по реформе и развитию и т.д. Реформировать и совершенствовать механизм вложений в центральные вузы, рационально разделять себестоимость обучения, стимулировать интенциональное развитие и подготовку инновационных кадров. Будут продвигаться международный обмен и сотрудничество в сфере образования.

Наука и техника. Предстоит осуществлять стратегию инновационного развития. Углублять реформу управления научно-техническими планами (специальными программами, фондами и др.), финансируемыми центральным бюджетом, активизировать работу по оптимизации и объединению разного рода научно-технических планов с тем, чтобы создавать открытую и единую государственную платформу научно-технического управления, выработать способы интегрированной реализации проектов, охватывающие все их этапы. Нарращивать государственный фонд ориентирования внедрения научно-технических достижений, привлекать еще больше общественных средств и финансового капитала на эти

нужды. Создавать государственный фонд венчурного инвестирования с ориентацией на новые производства, средства которого будут направлены преимущественно на предприятия инновационного типа в сфере новых производств, находящиеся на стадии стартапа, раннего роста и расширения, тем самым посредством совместных усилий правительственных, общественных и частных инвестиций стимулировать инновацию предпринимательской деятельности и модернизацию производств. Формировать механизм постсубсидирования доступных для общества важнейших государственных объектов научно-исследовательской инфраструктуры и крупных научно-исследовательских приборов, тем самым стимулировать открытость научно-технических ресурсов и их совместное пользование. Совершенствовать механизм капиталовложений в научно-исследовательские учреждения центрального уровня. Оказывать поддержку в ускоренной реализации важнейших государственных специальных научно-технических программ. Совершенствовать установки и меры относительно правительственных закупок в поддержку инновационной деятельности, наращивать закупки инновационной продукции. Осуществлять пилотные проекты по созданию механизма субсидирования страховых взносов при страховании впервые выпускаемого важного технического оборудования.

Соцобеспечение и занятость. Продолжать повышать нормы базовых пенсий по старости для пенсионеров предприятий на 10%. Делая упор на актуарный баланс собственной системы, реформировать и совершенствовать систему основного страхования по старости для рабочих и служащих предприятий, объединяющую в себе единые социальные фонды и личные банковские счета с тем, чтобы закрыть институциональные пробелы и наращивать поддерживающую роль фонда.

Вводить систему основного страхования по старости для учреждений и организаций непромышленной сферы, при которой организация производит за работника страховые взносы в размере 20% от общей суммы его заработной платы, а физические лица – 8% от базовой суммы зарплаты, подлежащей уплате в фонд. Вводить систему дополнительных пенсионных фондов учреждений и организаций непромышленной сферы, при которой организация производит за работника взносы в размере 8% от общей суммы его заработной платы, физические лица – 4% от базовой суммы зарплаты, подлежащей отчислению в фонд. Следует регулировать оклады работников учреждений и организаций непромышленной сферы. Вводить систему параллельности служебных должностей и разрядов государственных служащих в учреждениях уездного уровня и ниже. Завершить работу по нормированию пособий и дотаций госслужащих и введению порядка оплаты труда в зависимости от результатов работы в организациях непромышленной сферы, разрабатывать и вводить порядок местных дополнительных пособий.

Усиливать поддержку предоставления дотаций на обеспечение основных жизненных потребностей нуждающихся людей, в полном объеме осуществлять

систему оказания временной помощи, наладить работу по обеспечению прожиточного минимума городских и сельских жителей. Своевременно регулировать нормы пособий и дотаций для военных льготников и др.

Оптимизировать структуру расходов на нужды трудоустройства. Углубленно реализовать план по стимулированию трудоустройства выпускников вузов и план ориентирования студентов на предпринимательство, акцентировать внимание на трудоустройство людей, испытывающих трудности в нем, в том числе мигрирующей из деревни рабочей силы. Претворять в жизнь и совершенствовать политику выдачи дотаций на сохранение рабочих мест за счет страхования по безработице, снизить ставки по взносам на это страхование для предприятий. Правительству предстоит наращивать возможности по оказанию общественных услуг в сфере трудоустройства.

Медицина, фармацевтика и здравоохранение. Увеличить вложения в сферу услуг общественного здравоохранения и комплексное реформирование государственных больниц. Повысить среднедушевые годовые нормы финансовых дотаций на основные виды услуг общественного здравоохранения с 35 до 40 юаней, дополнительные средства, выделенные в сельские районы, будут полностью использованы на выплату сельским врачам за предоставление основных санитарных услуг. Усилить поддержку профилактики и лечения наиболее серьезных заболеваний. Для распространения практики комплексного реформирования государственных больниц уездного уровня на все уезды страны центральный бюджет как и прежде будет выделять дотации из расчета по 3 млн. юаней на каждый уезд. Значительно предстоит расширить охват реформой городских государственных больниц. Будет продолжена активная работа по нормативному обучению врачей-ординаторов, на это центральный бюджет направит годовые субсидии из расчета по 30 тыс. юаней на каждого человека.

При совершенствовании системы основного медицинского страхования сельского и неработающего городского населения будут повышены годовые нормы финансовых дотаций для участников новой сельской кооперативной системы медобслуживания и участников основного медстрахования неработающего городского населения с 320 до 380 юаней на человека, наряду с этим будут увеличены нормы личных взносов с 90 до 120 юаней. Повсеместно предстоит ввести страхование на случай серьезных заболеваний для сельского и неработающего городского населения, целесообразно повышая нормы его финансирования.

Сельское хозяйство. Продолжить поддержку реализации стратегии устойчивого развития сельского хозяйства, не наносящего вред экологической среде. Расширять масштабы пилотных проектов по восстановлению пахотных земель, загрязненных тяжелыми металлами, и комплексной борьбе с перерасходом грунтовых вод. Оказывать поддержку в глубоком рыхлении почвы, сберегающем

земледелии и использовании соломы в качестве удобрения, тем самым восстанавливать и повышать плодородность почвы. Усилить поддержку крупных уездов по производству зерна, выращиванию масличных культур и селекции семян, совершенствовать механизм компенсации интересов основных зернопроизводящих районов. Нарастивать темпы строительства терминальных комплекствующих объектов для сельскохозяйственных ирригационных и крупных гидротехнических сооружений. Увеличить капиталовложения в комплексное развитие сельского хозяйства, всемерно стимулировать создание высококлассных сельхозугодий.

Совершенствуя политику сельскохозяйственных дотаций, наращивать динамику упорядочения и объединения соответствующих средств в целях повышения точности, направленности и реальной эффективности этих субсидий. Улучшать способы реформирования с введением целевых цен на хлопок и соевые бобы. Усиливая поддержку масштабного хозяйствования в разумных пределах, углубленно осуществлять пилотные проекты по обновлению крестьянских кооперативных товариществ, внедрению новшеств в механизм предоставления общественных услуг в процессе полного цикла сельскохозяйственного производства, стимулировать слитное развитие первичного, вторичного и третичного секторов экономики на селе. Совершенствовать политику, касающуюся сельских финансов и сельскохозяйственного страхования и т.д., направлять еще больше общественного капитала на нужды строительства современного сельского хозяйства.

Совершенствовать механизм премирования и субсидирования деревенской общепольной деятельности в рамках программы «общее дело – общее решение», продолжать проводить эксперимент по строительству красивой деревни и в пробном порядке создавать образцово-показательные административные поселки. Активно продвигать опытно-показательные проекты по комплексному реформированию на селе и пилотные проекты по освобождению госхозов от социальных функций, изучать и изыскивать формы эффективного осуществления сельского коллективного хозяйства. При наличии у Китая примерно 121 млн. га пахотных земель центральный бюджет выделит дотации из расчета по 150 юаней на каждый гектар, которые будут направляться по намечаемым годам с учетом темпов работы, для того, чтобы постепенно реализовать пилотные проекты по установлению и регистрации права на подрядное возделывание сельской земли и выдаче свидетельств на него. Предстоит путем новых освоений и начинаний поддерживать развитие особо выделенных бедных районов, образующих сплошную территорию. Для осуществления «точечной» помощи нуждающимся средства будут выделены назначенным категориям людей и конкретным отдельным лицам.

Защита экологии. В ходе дальнейшей поддержки работы по охране естественных лесов следует вводить механизм премирования и субсидирования за прекращение вырубки естественных лесов, охрана которых не предусмотрена соответствующими решениями, и повышать действующие нормы субсидий на

охрану естественных лесов, чья охрана закреплена официальными установками. Обеспечить высвобождение еще 666 с лишним тыс. га пашен для лесопосадок и травосеяния, при этом продолжать совершенствовать систему компенсации за обеспечение экологической эффективности лесных хозяйств и политику субсидирования и премирования за степную экоохрану. Наряду с увеличением финансирования работ по устранению загрязнения атмосферы учредить фонд по профилактике и ликвидации последствий загрязнения водной среды на основе объединения имеющихся ресурсов, усиливать борьбу с этим загрязнением и продвигать пилотные проекты по комплексному упорядочению речных бассейнов. Создавать механизм всесторонней поддержки и распространения автомобилей, работающих на новых энергоносителях. Регулировать и совершенствовать использование имеющихся средств, предназначенных для ликвидации отсталых производственных мощностей, поддерживать работу по сокращению избыточных производственных мощностей. При дальнейшем расширении рамок комплексного показательного осуществления финансовой политики для экономии энергоресурсов и сокращения вредных выбросов начать осуществление комплексного премирования на провинциальном уровне. Путем углубленного продвижения реформы системы платного приобретения квот на выбросы загрязняющих веществ и их торговли расширить пилотные проекты по введению механизма соответствующей компенсации между верхним и нижним бассейнами рек.

Программа обеспечения гарантированным жильем. Постепенно переходя от натурального обеспечения как основного метода к параллельному обеспечению в натуре и в виде денежных дотаций, сочетая увеличение снабжения гарантированным жильем с предоставлением жилищных субсидий, используя модель государственно-частного партнерства (PPP) и закупки правительством услуг, ориентировать общественный капитал на покупку, строительство, эксплуатацию и управление социальным арендным жильем, активно поддерживать реконструкцию ветхих кварталов, приводить в эксплуатационное состояние имеющиеся жилые помещения, обеспечивать тем самым выполнение задач на 2015 год. Вместе с тем разрабатывать методы оценки результативности и эффективности осуществления программы обеспечения гарантированным жильем в городах и поселках, усиливать работу по перестройке аварийных домов в сельской местности, в едином порядке и надлежащим образом осуществлять реконструкцию крестьянских домов в целях усиления их сейсмостойкости.

Культура. Поощрять создание современной системы общественно-культурного обслуживания при равном продвижении стандартизации и выравнивания основных государственных общественно-культурных услуг. Поддерживая осуществление программы по унаследованию и распространению китайской культуры, усиливать охрану культурного наследия и охрану традиционных поселений Китая, стимулировать развитие национальной и народной культуры. Оказывать поддержку

в обеспечении процветания литературно-художественного творчества и подготовке незаурядных кадров в сфере культуры в целях содействия созданию все большего количества выдающихся произведений, которые укрепляют дух, распространяют мораль и передают теплоту человеческих отношений. В рамках поддержки наращивания возможностей ведущих СМИ в распространении информации в международных масштабах активизировать интегрированное развитие традиционных и новых масс-медиа. Создавая и совершенствуя систему содействия развитию культурной индустрии, стимулировать быстрое развитие приоритетных отраслей.

Правосудие. Поддерживать введение Верховным народным судом практики проведения выездных заседаний судов. Поддерживать создание судов по интеллектуальным правам в Пекине, Шанхае и Гуанчжоу. Стимулировать проведение экспериментов с единым обеспечением и управлением на провинциальном уровне людскими, финансовыми и материальными ресурсами в отношении местных судов и органов прокуратуры уровня ниже провинциального.

Оборонное и армейское строительство. Углубленно претворяя в жизнь цель укрепления армии, целиком и полностью усиливая ее революционный дух, модернизацию и регулярный характер, непрерывно повышать возможности армии в выполнении миссии и задач, оберегать суверенитет, безопасность и территориальную целостность страны, гарантировать ей мирное развитие.

Совершенствование финансовой системы и порядка трансфертных платежей. В результате корректировки механизма совместного разделения сверхбюджетных расходов на возврат налогов при экспорте с начала 2015 года эту часть расходов полностью уплачивает центральный бюджет, в то же время отменить возврат сверхбюджетных доходов от акцизов в пропорции 1:0,3 местным бюджетам. Это благоприятствует как формированию единого всекитайского рынка, так и совершенствованию системы взимания акцизов. Создавать и совершенствовать механизм увязки финансовых трансфертов с уровнем перевода мигрирующего сельского населения в статус городского. При наращивании динамики упорядочения и объединения статей по целевым трансфертным платежам в 2015 году число статей по целевым трансфертам из центра на места уменьшить примерно до 100 единиц.

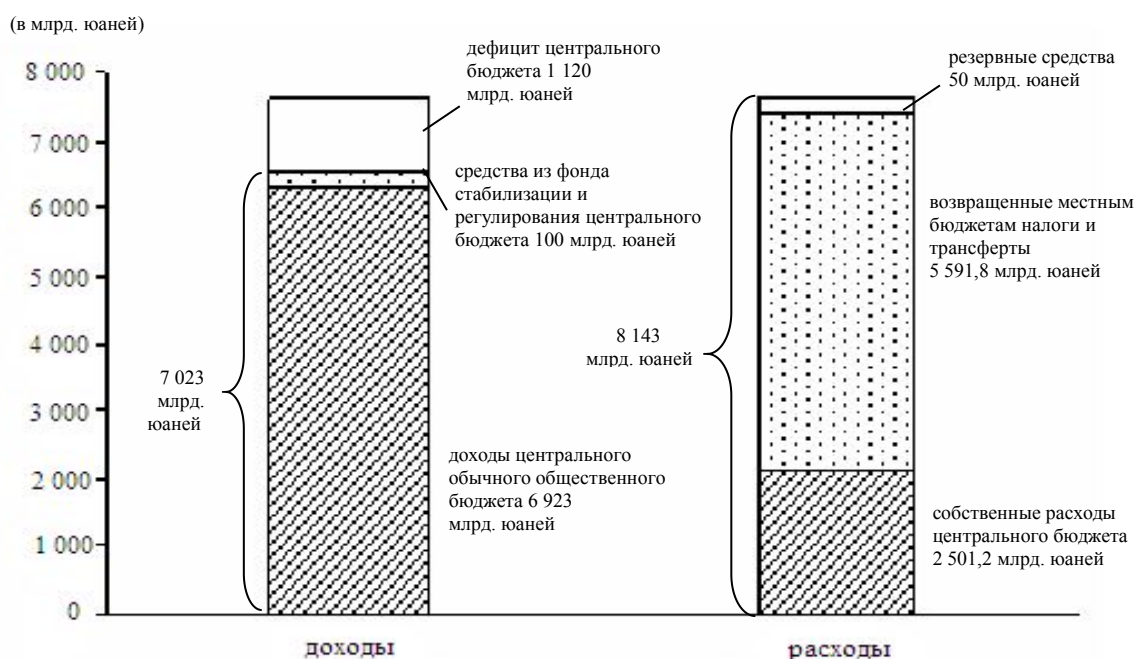
2. Прогнозируемые доходы и планируемые расходы на 2015 год

1) Обычный общественный бюджет

Доходы центрального обычного общественного бюджета намечены в размере 6 923 млрд. юаней, что на 7% больше фактически достигнутого показателя в 2014 году. С учетом 100 млрд. юаней, зачисленных из фонда стабилизации и регулирования центрального бюджета, предполагаемый общий объем бюджетных поступлений составит 7 023 млрд. юаней. Расходы центрального обычного общественного бюджета планируются в размере 8 143 млрд. юаней с приростом на 9,5% (за вычетом резервных средств прирост составит 8,8%). В том числе

собственные выплаты из центрального бюджета достигнут 2 501,2 млрд. юаней, возвращенные центром местным бюджетам налоги и трансферты составят 5 591,8 млрд. юаней, резервные средства в центральном бюджете предусмотрены в размере 50 млрд. юаней. Сопоставление доходов и расходов центрального бюджета обнаруживает дефицит в размере 1 120 млрд. юаней, что на 170 млрд. юаней больше показателя 2014 года. Лимит накопленной суммы госзаймов центрального бюджета предусмотрен в пределах 11 190,835 млрд. юаней. Остаток средств фонда стабилизации и регулирования центрального бюджета составит 34,115 млрд. юаней.

Диаграмма 3. Баланс центрального обычного общественного бюджета на 2015 год



Собственные доходы местных обычных общественных бюджетов составят 8 507 млрд. юаней с приростом на 7,5%, с учетом поступлений от центра в виде возвращенных налогов и трансфертов в размере 5 591,8 млрд. юаней общий объем доходов местных обычных общественных бюджетов достигнет 14 098,8 млрд. юаней. Расходы из них планируются в размере 14 598,8 млрд. юаней с увеличением на 10,2%. Дефицит местных бюджетов предполагается в размере 500 млрд. юаней, что на 100 млрд. юаней больше показателя 2014 года. С согласия Госсовета он будет погашен за счет выпуска обычных местных правительственных облигаций. Здесь следует отметить, что бюджеты доходов и расходов местных финансов составляются местными народными правительствами и представляются на утверждение СНП соответствующих инстанций, работа по суммированию материалов пока еще не закончена. Все данные в докладе о прогнозируемых доходах и планируемых расходах местных бюджетов намечаются центральным финансовым ведомством.

В вышеуказанные финансовые доходы и расходы на 2015 год уже включены доходные и расходные статьи, перечисленные из бюджета правительственных фондов в обычные общественные бюджеты. То есть, в соответствии с утвержденным Госсоветом проектом совершенствования правительственной бюджетной системы с 1 января 2015 года доходы и расходы 11 фондов, включая местные дополнительные сборы на нужды образования, перечисляются из бюджета правительственных фондов в обычные общественные бюджеты. Наряду с сокращением доходов и расходов бюджета правительственных фондов соответственно увеличиваются доходы и расходы обычных общественных бюджетов на 2015 год и базисные величины соответствующих бюджетных показателей 2014 года, что не окажет большого влияния на размер прироста доходов и расходов обычных общественных бюджетов на 2015 год.

Сводным предварительным проектом центрального и местных бюджетов предусмотрено: поступления в обычный общественный бюджет по всей стране составят 15 430 млрд. юаней с увеличением на 7,3%. С учетом перечисленных из фонда стабилизации и регулирования центрального бюджета средств в размере 100 млрд. юаней общий объем планируемых доходов составит 15 530 млрд. юаней. Выплаты из данного бюджета по всей стране составят 17 150 млрд. юаней с приростом на 10,6%. Финансовый дефицит планируется в размере 1 620 млрд. юаней, что на 270 млрд. юаней больше показателя 2014 года.

В 2015 году выплаты из центрального обычного общественного бюджета составят 8 143 млрд. юаней с приростом на 9,5% (за вычетом резервных средств прирост составит 8,8%). Кроме того, будут использованы не израсходованные в предыдущие годы средства в размере 112,4 млрд. юаней. Все эти средства предназначены на собственные расходы центрального бюджета, на возвращение в местные бюджеты налогов и трансфертные платежи.

В 2015 году собственные выплаты из центрального бюджета составят 2 501,2 млрд. юаней и увеличатся на 10,4%. Кроме того, будут использованы 27,9 млрд. юаней, выделенных за счет не израсходованных в предыдущие годы средств. Главные статьи расходов в центральном бюджете планируются следующим образом: расходы на сельское, лесное и водное хозяйства составят 66,062 млрд. юаней с увеличением на 18,6%; расходы на социальное обеспечение и трудоустройство достигнут 72,93 млрд. юаней, прирост составит 4,2%; расходы на образование составят 135,151 млрд. юаней (включая 6 млрд. юаней, не израсходованные в предыдущие годы), увеличение составит 8,8%; расходы на науку и технику составят 275,725 млрд. юаней (включая 17 млрд. юаней, не израсходованные в предыдущие годы), увеличение – 12,3%; расходы на культуру, физкультуру и спорт, СМИ составят 24,921 млрд. юаней с увеличением на 6,4%; расходы на медобслуживание, здравоохранение и работу по плановому деторождению составят 11,019 млрд. юаней с приростом на 22,1%; расходы на энергосбережение и охрану окружающей среды

достигнут 29,125 млрд. юаней; расходы на коммуникации и транспорт составят 80,689 млрд. юаней; расходы на создание резервов зерновых, масла и других материальных ресурсов достигнут 154,638 млрд. юаней с приростом на 33,2%, что обусловлено главным образом увеличением субсидий на погашение процентов по кредитам на резервирование зерновых и масла, на компенсацию разницы в ценах, возникшей при их резервировании, на покрытие убытков при продаже с аукциона запасов складированного хлопка и т.д. Расходы на национальную оборону составят 886,898 млрд. юаней с приростом на 10,1%; расходы на обеспечение общественной безопасности составят 154,192 млрд. юаней с увеличением на 4,3%; расходы на обычные общественные услуги составят 100,491 млрд. юаней; расходы на разведку природных ресурсов, информатику и другие сферы составят 29,684 млрд. юаней. Будут выделены не израсходованные в предыдущие годы средства в размере 4,9 млрд. юаней на нормирование пособий и дотаций госслужащих и введение порядка оплаты труда в зависимости от результатов работы в организациях непромышленной сферы.

В 2015 году возвращенные в местные бюджеты налоговые поступления и трансфертные платежи из центрального бюджета достигнут 5 591,8 млрд. юаней с увеличением на 8,1%. Кроме того, планируется использовать 84,5 млрд. юаней из не израсходованных в предыдущие годы средств. В том числе обычные трансферты достигнут в общей сложности 3 004,537 млрд. юаней (включая 81,5 млрд. юаней, не израсходованные в предыдущие годы) с приростом на 12,6%. Из обычных трансфертов на сбалансирование финансовых возможностей регионов будет выделено 1 921,508 млрд. юаней (включая 71,5 млрд. юаней, не израсходованные в предыдущие годы) с приростом на 14,8%, это обусловлено увеличением трансфертов на сбалансирование финансовых возможностей регионов в качестве субсидий для погашения расходов местных бюджетов на реализацию политики корректировки зарплаты работников учреждений и организаций непромышленной сферы; трансфертные платежи в бывшие революционные опорные базы, районы компактного проживания национальных меньшинств, окраинные и нуждающиеся районы составят 125,565 млрд. юаней с увеличением на 12%. Трансферты на повышение базовых пенсий по старости и т.д. – 458,184 млрд. юаней (включая 10 млрд. юаней, не израсходованные в предыдущие годы) с приростом на 20,1%. Целевые трансферты достигнут 2 156, 434 млрд. юаней (включая 3 млрд. юаней, не израсходованные в предыдущие годы) с увеличением на 8,1%. За исключением расходных статей, подлежащих увеличению в соответствии с политическими установками, в принципе они должны удержаться на нулевом росте или несколько сократиться. Главные статьи, подлежащие увеличению, таковы: **во-первых**, образование. Дотации на преобразование сельских школ, неспособных к выполнению программы обязательного образования, составят 32,75 млрд. юаней с увеличением на 6,3%; целевые средства на программу повышения качества

современного профессионального образования достигнут 14,788 млрд. юаней с приростом на 24,6%; дотации для учащихся – 40,492 млрд. юаней с увеличением на 18,7%. **Во-вторых**, социальное обеспечение, медобслуживание и здравоохранение. Пособии для военных льготников составят 36,963 млрд. юаней с увеличением на 19,9%; дотации на оказание помощи нуждающимся людям в основных жизненных потребностях – 120,768 млрд. юаней с приростом на 7,1%; дотации на сферу услуг общественного здравоохранения – 49,804 млрд. юаней с увеличением на 8,7%; дотации на реформирование государственных больниц – 12,56 млрд. юаней (включая 3 млрд. юаней, не израсходованные в предыдущие годы). **В-третьих**, экономия энергоресурсов и охрана окружающей среды. Средства для предупреждения и устранения загрязнения атмосферы составят 11,55 млрд. юаней с приростом на 9,5%; дотации на экономию энергоресурсов и сокращение вредных выбросов – 47,85 млрд. юаней с приростом на 40,4%. Это обусловлено, главным образом, тем, что в соответствии с проектом реформы по выдаче дотаций с учетом регулирования цен на нефтепродукты будут выделены дотации на автобусы, работающие на новых энергоисточниках, взамен дотаций на автобусы, работающие на традиционном топливе, и эти средства будут перечислены в эту статью; дотации на программу охраны естественных лесов составят 17,617 млрд. юаней с приростом на 21,4%; целевые финансовые средства на проекты по восстановлению лесных участков на ранее распаханых землях – 30,865 млрд. юаней с увеличением на 8,8%. **В-четвертых**, сельское хозяйство. Дотации на сбережение сельхозресурсов и охрану экологии составят 20,158 млрд. юаней с приростом на 12,1%; дотации на внедрение агротехники и предоставление соответствующих услуг – 15,245 млрд. юаней с приростом на 20,9%; дотации на строительство гидротехнических сооружений и защиту почвы от эрозии – 42,756 млрд. юаней с приростом на 33,5%; дотации на лесное хозяйство – 35,089 млрд. юаней с увеличением на 15,7%. **В-пятых**, целевые средства на программу обеспечения гарантированным жильем в городах и поселках составят 124,3 млрд. юаней с приростом на 9,1%.

2) Бюджет правительственных фондов

Бюджет по доходам правительственных фондов составляется на основе фактического исполнения данного бюджета в предыдущем году и с учетом источников формирования доходов, колебания цен, корректировки политических установок и других факторов. Бюджет по расходам составляется по принципу определения расходов соразмерно доходам, сбалансирования доходов и расходов и использования целевых средств по их специальному назначению.

Поступления в центральные правительственные фонды достигнут 436,387 млрд. юаней с увеличением на 11,7%. С учетом 72,072 млрд. юаней, не израсходованных в 2014 году, общая сумма доходов центральных правительственных фондов составит 508,459 млрд. юаней. Выплаты из них составят 508,459 млрд. юаней с приростом на 25,4%. В том числе собственные расходы центрального бюджета достигнут 366,928

млрд. юаней с приростом на 27,2%; трансферты местным бюджетам составят 141,531 млрд. юаней с увеличением на 20,9%.

Собственные доходы местных правительственных фондов составят 4 450,951 млрд. юаней со снижением на 4,7%. В том числе доходы от передачи прав на пользование государственными земельными участками составят 3 945,2 млрд. юаней со снижением на 4,7%. С учетом трансфертов из центральных правительственных фондов в размере 141,531 млрд. юаней доходы местных правительственных фондов достигнут 4 592,482 млрд. юаней. С согласия Госсовета местные правительства выпустят специальные облигации на сумму 100 млрд. юаней для развития рентабельных общепользовных проектов. Расходы местных правительственных фондов составят 4 692,482 млрд. юаней с увеличением на 2,6%. В том числе выплаты из доходов от передачи прав на пользование государственными земельными участками составят 3 977,877 млрд. юаней со снижением на 1,4%.

Сводным предварительным проектом центрального и местных бюджетов предусмотрено: поступления в правительственные фонды по всей стране составят 4 887,338 млрд. юаней с сокращением на 3,5%. С учетом 72,072 млрд. юаней, не израсходованных в предыдущем году, и специальных облигаций в размере 100 млрд. юаней, выпущенных местными правительствами, общий объем доходов правительственных фондов по всей стране достигнет 5 059,41 млрд. юаней; а общий объем их расходов – 5 059,41 млрд. юаней, прирост составит 4,1%.

Следует отметить, что после перечисления в обычные общественные бюджеты доходов и расходов 11 видов фондов, включая местные дополнительные сборы на нужды образования, масштаб доходов и расходов центральных и местных правительственных фондов в 2015 году сократится. Соответственно мы скорректировали и снизили базисные величины доходов и расходов данных фондов 2014 года, чтобы расчет их прироста соответствовал сопоставимым показателям.

3) Бюджет хозяйствования государственным капиталом

Согласно утвержденному Госсоветом проекту по усовершенствованию бюджетной системы правительства в 2015 году предполагается принимать нижеследующие меры для оздоровления бюджетной системы хозяйствования госкапиталом: продолжать увеличивать долю перечислений из бюджета хозяйствования центральным госкапиталом в обычный общественный бюджет. Четко определить сферы его расходных обязательств. Помимо перечисления в обычный общественный бюджет и пополнения фондов социального обеспечения, средства будут приоритетно направлены на решение накопившихся от прошлого проблем госпредприятий и нужды соответствующих реформ, на увеличение уставного капитала госпредприятий и на их директивное субсидирование. Из бюджета хозяйствования центральным госкапиталом также планируется предоставление трансфертных средств местным финансам для поддержки предприятий центрального подчинения и предприятий угольной, цветной

металлургической, военной промышленности и других, переданных центром в местное управление с 1998 года, для решения накопившихся от прошлого проблем, а также для решения незавершенных дел по реформе предприятий коллективной собственности, созданных при госпредприятиях. Частично включить финансовые госпредприятия центрального подчинения в бюджет хозяйствования государственным капиталом.

В 2015 году бюджетные доходы от хозяйствования центральным госкапиталом достигнут 155 млрд. юаней с приростом на 9,9%. С учетом не израсходованных в истекшем году 14,398 млрд. юаней общая сумма доходов данного бюджета составит 169,398 млрд. юаней. Выплаты из данного бюджета планируются в размере 169,398 млрд. юаней с увеличением на 19,4%. В том числе собственные выплаты из центрального бюджета достигнут 140,548 млрд. юаней, которые будут использованы по следующим направлениям: на перечисление в обычный общественный бюджет для обеспечения и улучшения народного благосостояния – 23 млрд. юаней (на 4,6 млрд. юаней больше показателя предыдущего года), на нужды решения накопившихся проблем госпредприятий и проведения там реформ – 52,7 млрд. юаней, на пополнение уставного капитала госпредприятий – 53,6 млрд. юаней, на покрытие убытков, возникших из-за госустановок, – 8,8 млрд. юаней, на прочие нужды – 2,448 млрд. юаней. Трансфертные платежи из центрального в местные бюджеты составят 28,85 млрд. юаней.

Собственные бюджетные доходы от хозяйствования местным госкапиталом достигнут 71,312 млрд. юаней, с учетом трансфертных платежей из бюджета хозяйствования центральным госкапиталом в размере 28,85 млрд. юаней общий объем доходов бюджета хозяйствования местным госкапиталом составит 100,162 млрд. юаней, а расходы данного бюджета – 100,162 млрд. юаней.

Сводным предварительным проектом центрального и местных бюджетов предусмотрено: доходы от хозяйствования госкапиталом по всей стране составят 226,312 млрд. юаней, с учетом не израсходованных в предыдущем году 14,398 млрд. юаней общий объем доходов от хозяйствования госкапиталом по всей стране составит 240,71 млрд. юаней, общий объем планируемых расходов составит 240,71 млрд. юаней.

4) Бюджет фондов социального страхования

Бюджет доходов фондов социального страхования составляется на основе ситуации с исполнением данного бюджета предыдущего года административными единицами, включенными в единую систему планирования, в истекшем году, с учетом прогноза социально-экономического развития на текущий год, регулирования установок относительно социального страхования, плана работы по нему и других факторов. В том числе доходы от взносов на страхование определяются по таким показателям, как численность участников социального страхования, ставки по взносам или установленные нормы взносов на страхование,

уровень средней зарплаты рабочих и служащих в предыдущем году, увеличение оплаты труда и т.д., притом с учетом также и ситуации, связанной с расширением охвата социальным страхованием и взысканием неуплаченных взносов за прошлые годы. А доходы от финансовых дотаций вычисляются на основе объема фактического финансового субсидирования фондов социального страхования за предыдущий год, за вычетом несопоставимых факторов и с учетом новых финансовых субсидий к ним в текущем году.

Бюджет расходов фондов социального страхования составляется с учетом фактического исполнения данного бюджета предыдущего года административными единицами, включенными в единую систему планирования, изменения количества выгодоприобретателей соцстрахования в текущем году, уровня социально-экономического развития, регулирования установок относительно социального страхования, корректировки норм выплаты страховых пособий и других факторов.

Поступления в фонды социального страхования по всей стране достигнут 4 308,807 млрд. юаней с приростом на 10%, в том числе доходы от страховых взносов достигнут 3 163,339 млрд. юаней, доходы от финансовых дотаций составят 974,175 млрд. юаней. Выплаты из данных фондов по всей стране достигнут 3 846,397 млрд. юаней с увеличением на 14,2%. Активное сальдо доходов и расходов на текущий год составит 462,41 млрд. юаней, а накопленные остатки фондов к концу нынешнего года составят 5 503,286 млрд. юаней.

Следует отметить, что согласно пересмотренному Закону о бюджете в период времени с начала нового бюджетного года до дня утверждения ВСНП настоящего бюджета могут быть предусмотрены такие расходы, как выплаты за счет переходящих остатков средств предыдущего года; необходимые ведомственные основные расходы и расходы по конкретным проектам на текущий год, трансфертные платежи правительствам нижестоящей инстанции, планируемые по размеру бюджетных расходов аналогичного периода предыдущего года; выплаты на исполнение необходимых расходных обязательств, предусмотренных законом, выплаты на ликвидацию последствий стихийных бедствий и других ЧП. В соответствии с вышеизложенными правилами выплаты из центрального обычного общественного бюджета в январе 2015 года достигли 751,2 млрд. юаней, в том числе собственные расходы центрального бюджета составили 132,9 млрд. юаней, а возвращенные налоги и трансфертные платежи местным бюджетам – 618,3 млрд. юаней.

III. СО ВСЕЙ СЕРЬЕЗНОСТЬЮ ПРЕТВОРЯТЬ В ЖИЗНЬ ПЕРЕСМОТРЕННЫЙ ЗАКОН О БЮДЖЕТЕ, КАК СЛЕДУЕТ ВЫПОЛНЯТЬ РАБОТУ ПО РЕФОРМАМ И РАЗВИТИЮ В СФЕРЕ ФИНАНСОВ В 2015 ГОДУ

1. Усиленно развивать финансовое законодательство

Необходимо как следует организовать работу по изучению и пропаганде пересмотренного Закона о бюджете, а также по обучению и подготовке кадров для его выполнения, точно усвоить его дух, принципы и конкретные установки. Необходимо повышать правовое сознание в области исполнения бюджета, в ходе бюджетного управления сознательно руководствоваться каждой установкой этого Закона как нормой поведения, исключительно на основании закона заниматься административной деятельностью и управлением финансами. На основании определенных пересмотренным Законом о бюджете принципов и полномочий вплотную приступить к пересмотру Положений о его применении, улучшить систему обычных трансфертных платежей и другие системы. Необходимо согласованно стимулировать работу по осуществлению пересмотренного Закона о бюджете и финансово-налоговой реформе, упрочить увязку конкретных проектов финансово-налоговой реформы с этим Законом и сопровождающим его комплексом систем. На основании плана реализации принципа установления налогов законами оказывать содействие в законотворческой работе по законопроектам о налоге на недвижимость, налоге на охрану окружающей среды, налоге на судовой тоннаж и др., активно стимулировать вывод на уровень закона действующих временных положений о налогообложении. Как следует вести работу по пересмотру Закона об управлении сбором налогов.

2. Совершенствовать и интенсифицировать финансовое макрорегулирование и макроконтроль

На основе сохранения преемственности и стабильности установок своевременно, умеренно осуществляя упреждающее микрорегулирование, на основе диапазонного регулирования делая упор на направленном регулировании, усиливая динамику структурного регулирования, приоритетно оказывая поддержку развитию слабых звеньев, сохраняя баланс между стабилизацией роста и регулированием структуры, дать рынку ожидаемую тенденцию стабилизации, предупредить инерционный спад экономики и создать благоприятную макрообстановку для ровного функционирования экономики. Следует энергично поддерживать изыскание и культивирование сфер активного потребления, имеющих мощный потенциал и хорошую перспективу, совершенствовать и претворять в жизнь соответствующие налогово-финансовые установки, чтобы стимулировать информационное потребление и развитие таких сфер, как обеспечение по старости, охрана здоровья, культурно-творческая индустрия и дизайн. Необходимо стимулировать реформу

системы инвестирования и финансирования, разрабатывать новые способы в этом отношении, ускорять развертывание образцово-показательных программ модели государственно-частного партнерства (PPP) в сфере городского инфраструктурного строительства, в области социального арендного жилья и в ходе трансформации компаний, созданных местными правительствами в качестве платформы для привлечения финансовых средств, эффективно высвобождать потенциал общественного капитала. Улучшая соответствующие установки и меры, способствующие развитию внешней торговли, поддерживать увеличение экспорта технического оборудования и сопровождающего его обслуживания, культивировать новые конкурентные преимущества в области внешней торговли, поощрять увеличение импорта передового технического оборудования, ключевых деталей и запчастей и дефицитных для страны ресурсов. Всемерно повышать эффективность и качество инвестирования за рубежом, способствовать претворению в жизнь важнейших проектов соединения инфраструктуры и обеспечения прямого по ней сообщения, поощрять сотрудничество в области передовых технологий, способствовать выходу вовне преимущественных отраслей.

3. Претворять в жизнь генеральный проект углубления реформы финансово-налоговой системы

Согласно требованиям углубления реформы системы управления бюджетом необходимо сосредоточить внимание на упорядочении и нормировании налоговых и других льгот, на среднесрочном финансовом планировании как инструменте управления, на преобразовании и улучшении системы трансфертных платежей и проч. Необходимо повышать норму отчислений из доходов по госкапиталу в сферу общественных финансов, на основе исследований расширять охват бюджетом хозяйствования государственным капиталом. На основе обеспечения актуарного баланса стимулировать устойчивое исполнение бюджета фондов социального страхования. Выработать и обнародовать Предложения о работе по всестороннему продвижению открытости бюджета, увеличить динамику этой открытости. Изыскивать пути к расширению охвата ведомств представлением проектов бюджета в ВСНП. Стремиться расширить сферы, в которых НДС взимается взамен налога с оборота, на области строительства, недвижимости, финансов, бытовых услуг и т.д., при определении суммы вычетов по НДС учитывать как приобретение новой, так и снятие в аренду недвижимости, вместе с тем упрощать и объединять ставки НДС. Необходимо продолжать регулировать и оптимизировать сферу сбора акцизов и ставки по ним, разумно передвинуть действующий порядок взимания акцизов на розничные и оптовые звенья. Организовать работу по осуществлению реформы налогообложения на угольные ресурсы, выработать проект реформы налогообложения на разные виды ресурсов, помимо нефти, газа и угля. Изучить и представить проект реформы с введением единых и дифференцированных тарифов личного подоходного налога. С учетом практики взимания НДС вместо налога с

оборота, акцизной реформы и реформы других налоговых систем исследовать и корректировать распределение доходов между центром и местами. На основе исследований представить на рассмотрение индикативные предложения по рациональному разграничению основных полномочий и расходных обязательств между центром и местами. Интенсифицировать проведение реформы по закупке правительством услуг, выстроить порядок управления каталогом закупаемых правительством услуг, постепенно расширять сферу и масштаб закупаемых правительством услуг.

4. Усиливать финансово-бюджетное управление

Продолжать на правовой основе взимать все налоги и сборы, которые положено взимать, строго запрещать их взимание сверх установленной нормы, а также фиктивно увеличивать финансовые доходы посредством обратной сдачи предприятиями средств, которые были выделены им финансовыми ведомствами, и другими подобными методами, тем самым обеспечить полноценность и чистоту финансовых доходов. Необходимо сначала создать бюджет, лишь потом производить из него выплаты, нельзя выделять средства на то, что не предусмотрено в бюджете, не допускается регулировать расходы без утверждения предусмотренным законом порядком. Необходимо усилить жесткое бюджетное ограничение, особо подчеркивая строгость исполнения бюджета. Необходимо совершенствовать систему нормативных показателей бюджетных основных расходов и расходов по конкретным проектам, улучшать управление соответствующей базой данных, усиливать основы бюджетной работы. Улучшая методику составления бюджета, предстоит всемерно сокращать случаи составления бюджетов от имени нижестоящих инстанций, продолжать конкретизировать и детализировать бюджетные статьи, повышая дальновидность и точность их составления. Совершенствовать систему динамичного мониторинга исполнения бюджета, формировать и оздоравливать систему ответственности за исполнение бюджетных расходов, значительно повышая эффективность и равномерность исполнения бюджета. Трудолюбием и бережливостью во всех делах способствовать введению и укреплению системы строгого соблюдения принципов экономии и бережливости, пресечению расточительства и других систем. Сокращая расходы по обычным статьям, строго ограничивать «служебные расходы по всем трем статьям» центральных ведомств, согласно установкам, касающимся реформы в вопросах ограничения использования служебных автомашин, сокращать соответствующие расходы. Продолжить наведение порядка в вопросах «получения зарплат фиктивных работников» и приема сверхштатных работников. Активизируя оборот наличных финансовых средств согласно их предназначению, создавать и улучшать долгосрочный механизм упорядочения и нормирования переходящих остатков бюджетных средств. Активно продвигать работу по осуществлению управления наличными средствами центральной и местной казны. Утверждать понятие

эффективности использования средств, в случае неэффективного их использования должен быть строгий спрос с ответственных лиц за это. Расширять охват инстанций и ведомств проведением оценки результативности и эффективности исполнения бюджета, интенсифицировать эти оценки в отношении приоритетных выплат, направленных на улучшение жизни народа, ужесточать привлечение к ответственности согласно результатам оценок, совершенствовать механизм увязки бюджетного планирования с результатами оценок. К концу 2015 года полностью претворить в жизнь реформу системы централизованных выплат из госказны во всех поселках и волостях, где имеются на то условия, постепенно расширять применение электронного управления централизованными выплатами из госказны. Повышать гласность информации о правительственных закупках, тем самым стимулируя создание норм и регламентов управления правительственными закупками.

5. Интенсифицировать управление местными правительственными долгами

Всесторонне претворяя в жизнь Предложения об усилении управления местными правительственными долгами, следует строго предотвращать финансовые риски. Здесь важно, **во-первых**, создать нормативный механизм заемного финансирования местных правительств, сочетающий обычные долги со специальными. Центр определяет для местных правительств количество обычных и специальных задолженностей на основе подсчетов их финансовых сил и других объективных факторов. Отлаживать механизм рыночного ценообразования на местные правительственные облигации, усиливать контроль за местными правительственными займами с помощью рыночных инструментов, охранять права и интересы инвесторов и укреплять рыночную уверенность. **Во-вторых**, разрабатывать и совершенствовать механизм управления долгами. Установить лимиты по займам, которые местным правительствам не допускается превышать. Включать местные правительственные долги в сферу управления обычными общественными бюджетами и бюджетами правительственных фондов согласно их классификации. Формировать механизм рискованной оценки и прогнозирования для долгов местных правительств, чтобы можно было своевременно предостерегать районы с высокими долговыми рисками. Ориентировать и подгонять местные правительства к введению системы экстренного реагирования на долговые риски и разработке соответствующих предупредительных проектов. Создавать систему открытости информации о задолженностях местных правительств и регулярно их публиковать. Ускоряя создание режима сводного финансового отчета правительства по принципу наращивания, разрабатывать и обнародовать методики и инструкции по составлению сводной финансовой отчетности правительства, а также основные правила бухгалтерского учета в правительственных ведомствах. **В-третьих**, надлежащим образом решать проблемы с непогашенными долгами и последующим финансированием строящихся объектов. После разбора и классификации включать

имеющиеся долги, утвержденные в установленном законом порядке, в бюджетное управление. Местным правительствам предстоит по разным каналам аккумулировать денежные средства для погашения задолженностей в срок. В то же время необходимо установить рациональный переходный период для строящихся объектов, в течение которого допускается частично разрешать проблему с последующим финансированием посредством банковских кредитов в пределах утвержденной суммы, предотвращая таким образом разрыв цепочек денежных средств, а также бюджетно-финансовые риски. Позволяется постепенно погашать имеющиеся местные долги, перечисленные после разбора в бюджетное управление, для того чтобы облегчать нагрузку за уплату процентов, оптимизировать структуру сроков погашения задолженностей и высвобождать еще большие средства на сооружение ключевых объектов.

6. Строже ужесточать финансово-экономическую дисциплину

На основе добросовестного проведения работы по ужесточению финансово-экономической дисциплины и целевому наведению порядка с «денежной заначкой» по-прежнему оказывать серьезный нажим на те сферы, где легко и часто возникают проблемы с нарушением финансово-экономической дисциплины и законов, а также на чувствительные сферы, регулярно проводить специальные проверки по ужесточению соответствующей дисциплины, решительно предотвращать рецидивы этих явлений. Повышая прозрачность государственной политики, разрабатывать инструкцию по использованию денежных средств для каждого целевого ассигнования и доводить ее до сведения общественности, чтобы бюджетные средства функционировали при ясном солнечном свете. Усилить контроль и управление финансовыми средствами, в особенности средствами на важнейшие программы, связанные с улучшением жизни народа, ужесточать аудиторско-ревизионный контроль. Ускоренными темпами продвигать формирование механизма и системы внутреннего контроля в финансовых ведомствах. В отношении важных ведомств и ключевых постов, где сконцентрированы полномочия на распределение финансовых средств, осуществление правительственных закупок и проч., необходимо обеспечивать исполнение полномочий по видам административных дел, распределение полномочий в соответствии с конкретными должностями, предоставление полномочий по инстанциям. Посредством реинжиниринга административных процессов и применения информационных технологий всемерно предупреждать риски в финансовых операциях и управленческой работе, усиливать контроль за процессом функционирования средств, а постфактум осуществлять проверку и предпринимать меры исправления, эффективно предотвращать различные операционные риски и риски нарушения принципов честности и неподкупности.

Уважаемые депутаты! Выполнение бюджета 2015 года имеет огромное значение. Под руководством ЦК КПК во главе с его генеральным секретарем товарищем

Си Цзиньпином, твердо руководствуясь теорией Дэн Сяопина, важными идеями тройного представительства и научной концепцией развития, осознанно допуская контроль со стороны ВСНП и искренне прислушиваясь к мнениям и предложениям ВК НПКС, решительно проводя в жизнь реформы, работая по-деловому и с акцентом на практический результат, мы должны всемерно обеспечить успешное исполнение бюджета и выполнение всей работы по финансовой реформе и развитию на текущий год, внести позитивный вклад в стимулирование плавного и здорового развития экономики, в обеспечение социальной гармонии и стабильности!